서울 도시기본계획 모니터링의 어제, 오늘, 내일

2026 서울연구원 전문가토론회



2026.
8. 14. 금
14:00 - 16:00

서울역사박물관 야주개홀

서울역사박물관
SEOUL MUSEUM OF HISTORY

서울연구원
The Seoul Institute

서울 도시기본계획 모니터링의 어제, 오늘, 내일

2026 서울연구원 전문가토론회



2026. 8. 14. 금

14:00 - 16:00

서울역사박물관 야주개홀

서울역사박물관
SEOUL MUSEUM OF HISTORY

서울연구원
The Seoul Institute

Program I

■ 토론회 개요

| 일 시 | 2026. 8. 14.(금) 14:00~16:00

| 장 소 | 서울역사박물관 야주개홀

| 주 최 | 서울연구원, 서울역사박물관

■ 프로그램

구분		프로그램
14:00~14:10	**개회식**	• 개회 선언 및 참석자 소개 • 인사말씀 (**오 균** 서울연구원 원장)
14:10~15:00	**주제발표 1**	• **서울 도시기본계획 모니터링 10년: 의의와 향후 방향** **맹다미** 서울연구원 미래공간연구실 실장
	주제발표 2	• **서울 도시기본계획 모니터링 결과** **임하나** 서울연구원 미래공간연구실 부연구위원
15:00~16:00	**종합토론**	• **좌 장: 남 진** 서울시립대학교 교수 • **토 론: 권영상** 서울대학교 교수 **우명제** 서울시립대학교 교수 **이광구** 서울특별시 도시공간전략과장 **이삼수** 토지주택연구원 지역연구팀장 **홍석기** (사)도시계획기술사협회 상임이사
16:00~	**전시설명**	• “서울도시계획 대관람” 전시 설명 (서울역사박물관 기획전시실A)

Contents

주제발표 1 **서울 도시기본계획 모니터링 10년: 의의와 향후 방향** 1
맹다미 서울연구원 미래공간연구실 실장

주제발표 2 **서울 도시기본계획 모니터링 결과** 19
임하나 서울연구원 미래공간연구실 부연구위원

토 론 **종합토론** 37
권영상 서울대학교 교수
우명제 서울시립대학교 교수
이광구 서울특별시 도시공간전략과장
이삼수 토지주택연구원 지역연구팀장
홍석기 (사)도시계획기술사협회 상임이사

서울 도시기본계획
모니터링의
어제, 오늘, 내일

주제발표 1

서울 도시기본계획 모니터링 10년: 의의와 향후 방향

맹다미 서울연구원 미래공간연구실 실장

2026 서울연구원 전문가토론회

2026 서울도시기본계획 모니터링 토론회

서울 도시기본계획 모니터링 10년: 의의와 향후 방향

서울연구원
The Seoul Institute

맹다미
서울연구원 미래공간연구실장

목 차

01 모니터링의 개요
- 도시기본계획 모니터링이란?
- 도입 배경
- 왜 필요한가?

02 서울 도시기본계획과 모니터링
- 서울 도시기본계획 수립 현황
- 모니터링 이전 계획의 점검 시도
- 2030 서울도시기본계획 이후의 모니터링 체계 운영

03 모니터링의 변천과 특징
- 조례 재정과 모니터링 구성체계
- 모니터링의 추진 경과
- 모니터링의 체계별 운영 개선 노력
- 해외 모니터링 사례와 시사점

04 모니터링의 공과 및 향후 방향
- 모니터링의 의의 및 과제
- 모니터링의 향후 발전방향

Chapter

01

모니터링의 개요

- 도시기본계획 모니터링이란?
- 도입 배경: 도시기본계획 수립 경과
- 도시기본계획 모니터링, 왜 필요한가?

들어가면서…

도시기본계획 :

"서울도시기본계획은 서울시의 지속가능한 발전을 위한 20년 후 미래상을 제시하는 종합계획
(경제·환경·안전·교통·사회 등 다양한 부문을 포괄)

도시의 공간구조와 더불어 토지이용에 관련된 서울시 전 부문의 정책에 우선하는 공간 단위 최상위 계획"

모니터링 :

"정책의 집행에 의한 결과의 진단, 정책의 평가, 정책집행기관에 대한 감사 등의 기능을 포함하는 포괄적인 개념…

현재 어떤 일이 발생하는지를 살펴 미래를 예측하고, 기존의 정책 및 목표에 반하는 경향들을 비교하여 어떻게 대응해야 하는지를 밝히는 과정"

Office of the Deputy Prime Minister(UK), 2005

4

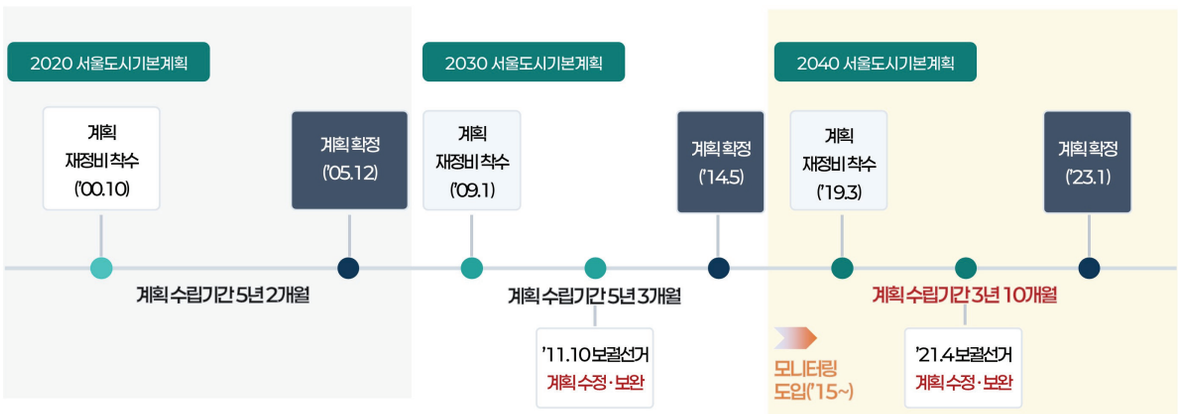
서울 도시기본계획 모니터링이란?

도시의 현황 및 변화 진단, 도시기본계획의 추진과정 및 성과를 정기적 모니터링
상시 대응체계 마련 및 기본계획의 실행력 유도



5

도입 배경 : 서울 도시기본계획 수립 경과



그간의 문제 인식

문제 1. 현황 분석과 이슈 설정에 장시간 소요
계획수립의 핵심 논의에 투입할 수 있는 시간이 제한

문제 2. 추진과정 점검 미비
계획의 실현정도와 집행상황에 대한 점검 어려움

계획의 실행력과 적시성을 담보할 상시 진단체계의 필요성 제기

6

도시기본계획 모니터링, 왜 필요한가?

01	**도시변화의 상시 진단을 통한 계획 수립 적시성 제고**	• 서울·수도권의 변화를 체계적으로 진단하기 위한 자료 구축 • 상시 진단을 통해 도시기본계획의 적시성 제고
02	**최상위 법정계획의 실현성 강화**	• 도시기본계획의 추진과정 및 성과 진단 • 서울플랜과 시정계획, 실·국별 계획 간 정합성 검토
03	**시민과의 소통 및 참여 강화**	• 도시기본계획의 추진과정을 시민에게 공개하고 의견 수렴 • 시민체감형 지표 설정, 관련 계획·정책 정보 제공

"상시 모니터링을 통해 도시기본계획의 일관성 있는 추진기반 마련"

7

Chapter

02

서울 도시기본계획과 모니터링

- 서울 도시기본계획의 수립 현황
- 모니터링 이전 기본계획에서의 점검 노력
- 2030 도시기본계획 이후의 계획별 모니터링 체계 운영

서울 도시기본계획의 수립 현황

도시기본계획의 정의, 위상과 역할

- 기본 공간구조와 장기 발전방향을 제시하는 종합계획
- 최상위 공간계획
- 정책계획이자 전략계획의 성격

법정 도시기본계획 수립 현황

2000 서울도시기본계획 (1990)	2011 서울도시기본계획 (1997)	2020 서울도시기본계획 (2006)	2030 서울도시기본계획 (2014)	2040 서울도시기본계획 (2023)
				
미래상 통일 한국의 영원한 수도, 태평양시대의 중심도시, 시민을 위한 도시	미래상 인간 중심의 살고 싶은 도시	미래상 자연과 인간, 역사와 첨단이 어우러진 세계도시 서울	미래상 소통과 배려가 있는 행복한 시민도시	미래상 살기 좋은 나의 서울, 세계 속에 모두의 서울
계획기조 쾌적, 건강, 문화, 여유	계획기조 시민본위, 인간중심	계획기조 치유와회복	계획기조 소통, 배려, 행복한 시민도시	계획기조 삶의 질, 도시경쟁력
공간구상 1도심-5부도심	공간구상 1도심-4부도심-11자역중심	공간구상 1도심-5부도심-11자역중심	공간구상 3도심-7광역중심-12자역중심	공간구상 3도심-7광역중심-12자역중심

자료: 서울특별시(1990, 1997, 2006, 2014, 2023) 서울도시기본계획 · 계획서 표지 및 공간구조도 인용

9

모니터링 이전 기본계획에서의 점검 노력

서울의 현황 및 이행사항 평가를 위한 지표 설정 위주

	2000 서울시 도시기본계획(1990년)	2011 서울도시기본계획(1997년)	2020 서울도시기본계획(2006년)
계획별 점검 시도	• **계획지표**와 **전략**을 제시 • 계획지표의 내용은 인구-도시의 성격(정성지표) – 시설 수준(정성지표) 등 **기본지표**를 포함	• 계획의 **기본 지표**를 인구, 산업·경제와 도시생활 환경 부문으로 세분화 • 1994년부터 2011년까지 **단계별로 정량지표를 제시**	• 계획 목표의 **이행상황**을 모니터링할 수 있는 **평가지표 최초** 제시 • **기본지표**: 인구-산업·경제-교통-주택 부문 • **목표별 정책지표**: 부문별 계획의 목표 제시 (ex. 주택계획 – 공공임대주택의 비율, 최저주거기준 …)
활용한 기본지표(부문 재구성)			
인구	● 계획인구, 경제활동인구 비중	● 계획인구, 연령·가구원·취업 구조	● 계획인구, 상주·주간인구, 가구·취업 구조
산업 · 경제	—	● GRDP, 1인당 GRDP, 산업구조, 재정규모	● 경제규모, 산업, 소득, 소비규모, 도시재정
교통	—	● 자동차 보유대수, 통행량 (도시생활환경 내)	● 자동차보유대수, 목적 통행량, 대중교통 수단분담률
주택	● 주택부족 완화 (정성)	—	● 주택보급률, 1인당 주거 면적
생활환경 · 시설	● 생활권 중심 입지 기반 (정성)	● 상하수도, 의료·교육·문화·복지, 환경·공원녹지	—
도시 성격	● 수도권 수위도시 성격 유지 (경제·사회 등, 정성)	—	—

자료: 서울특별시(1990, 1997, 2006), 서울도시기본계획

10

2030 기본계획과 모니터링

2030 서울도시기본계획의 구성

미래상
소통과 배려가 있는 행복한 시민도시

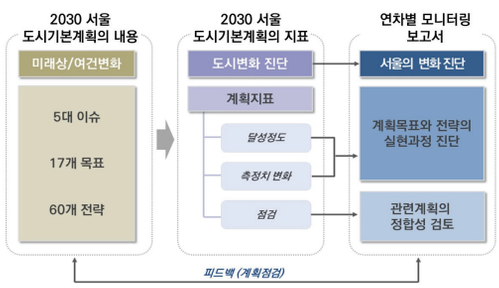
핵심이슈계획
5대 핵심이슈 · 17개 목표 · 60개 전략

공간계획
공간구조, 토지이용계획, 권역별 구상

계획의 실현 및 모니터링
추진과정과 성과에 대한 상시 진단

2030 기본계획에서 제시한 도시기본계획 모니터링체계

① 진단 체계



② 모니터링 방안

• 정량지표에 의한 달성도 진단	5개 핵심이슈별 달성정도를 진단하기 위한 17개 정량지표 제시
• 계획 간 정합성 검토	시정 부문별 계획과 도시기본계획 간 정합성 검토
• 도시변화·계획여건 변화 진단	서울의 변화 동향과 계획 여건의 변화를 상시 진단
• 연차별 보고서 발간 및 공개	매년 모니터링 결과를 정리하여 발간하고 공개
• 협력적 모니터링 체계	시민·전문가·서울시·서울연구원이 함께 참여

자료: 서울시, 2014, 2030 서울도시기본계획 재구성

11

2040 기본계획과 모니터링

2040 서울도시기본계획의 구성

미래상
살기 좋은 나의 서울, 세계 속에 모두의 서울

7대 목표
보행일상권 조성 · 수변 중심 공간 재편 · 미래교통 인프라 구축 · 기반시설 입체화 · 중심지 기능 혁신 · 도시계획 대전환 · 탄소중립 안전도시 구축

부문별 전략계획
주택·정비 · 경제·산업 · 기후·환경 · 안전·방재 · 교통·물류 · 사회·문화

공간계획
공간구조, 토지이용계획, 도시관리체계, 권역별 구상

계획 실현 및 모니터링
도시변화, 계획 여건 변화 진단

2040 기본계획에서 제시한 도시기본계획 모니터링체계

① 진단 체계

도시 모니터링
서울의 현황 및 변화 파악

- **기초현황**
  인구, 주택, 산업·경제, 토지이용·도시정비 등 부문별 진단 / 도시기본계획 기초조사 수행
- **중심지 진단**
  3도심-7광역중심-12지역중심-53지구중심의 특성 및 활용 파악

계획 모니터링
계획의 추진과정과 실현 정도 점검

- **7대 목표**
  7대 목표에 대한 추진과정 점검
- **부문별 전략계획**
  부문별 전략계획에 대한 지표체계 구성, 추진 방향 및 실현 정도 점검

② 모니터링 방안

• 도시변화 · 계획여건 변화 진단	기초조사, 공간단위별·주제별 조사로 진단체계 다양화
• 계획 실현과정 평가 · 정합성 확보	부문별 전략계획 진단지표 선정, 중·장기계획과 정합성 검토
• 연차별 보고서 발간 및 공개	매년 모니터링 결과를 정리하여 발간하고 공개
• 관련 부서 의견 수렴 및 피드백	후속 계획 · 사업 추진 우선순위의 방향성 제시

자료: 서울시, 2023, 2040 서울도시기본계획 재구성

12

Chapter

03

모니터링의 변천과 특징

- 조례 재정과 모니터링 구성체계
- 도시기본계획 모니터링의 추진 경과
- 모니터링의 체계별 운영 개선 노력
- 해외 모니터링 사례와 시사점

조례 제정과 모니터링 구성체계

서울특별시 도시계획조례 제4조(도시기본계획의 수립) 2015.10.8. 신설

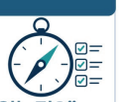
상위 근거 : 도시기본계획 수립지침 4-12-5 (국토교통부 훈령)

시장은 시 도시기본계획의 ① **실현정도 및 집행상황을 점검**하고 ② **서울의 전반적 도시변화를 상시적으로 진단**할 수 있도록 도시기본계획 모니터링을 **매년 실시**하여야 한다

투 트랙(two-track) 진단체계

① 계획 모니터링

前 성과 및 추진과정 진단 ➡ 現 계획 모니터링



"도시기본계획의 수립 목적에 따라 이행되고 있는가?"

- 미래상과 목표, 전략이 서울시정에 어떻게 반영되어 추진되고 있는지 점검
- 정책 추진의 일관성을 담보하고, 시민에게 실행 과정을 공유

② 도시 모니터링

前 서울 도시변화 진단 ➡ 現 도시 모니터링



"서울은 현재 어디로 가고 있는가?"

- 인구·주택·산업·토지이용 등 현황과 변화를 데이터에 근거해 객관적으로 분석
- 계획 수립의 기초자료와 계획 과제 시계열적으로 축적

+α 고정된 진단체계와 통계 데이터에서 담지 못하는 도시의 질적 변화와 주요 이슈를 담아내는 보완 역할



자료: 서울특별시 도시계획조례; 국토교통부 도시기본계획 수립지침; 연차별 모니터링 결과물 재구성

14

도시기본계획 모니터링의 추진 경과

서울시 도시계획조례 모니터링 조항 신설 ('15.10.)
2030 서울도시기본계획
2040 서울도시기본계획 확정공고 ('23.1.)
2040 서울도시기본계획

2015~2016

모니터링 체계 마련 및 정례화

지자체 최초 시행 / 조례 근거 신설 / 투 트랙 체계 정립

지자체 최초 도시기본계획 정례 모니터링, 조례 근거 신설

- 모니터링 체계 마련
- 법적 근거 마련
- 진단 체계 확립
- 계획 추진과정 진단



도시 부문별 기초 진단

계획 26개 성과지표 달성도

2017~2018

모니터링 구성요소 내용 다양화

체계 다양화 / 시민체감형 재편 / 공간단위 분석 강화

진단 부문 재편, 필요 정보 제공 방식 강화

- 도시변화 진단 시민체감형 재편
- 공간단위로 모니터링 강화
- 계획 진단 운영 효율성 제고
- 재정비 대비한 이슈 검토



도시 시민체감·공간단위 확장

계획 운영 간소화·정합성 검토

2020~2022

재정비에 따른 재편, 재편된 체계 기반 수행

체계 재편 / 역할 재정의 / 계획 수립 기여 / 계획지표 고도화

모니터링 역할 재정립, 2040계획 수립과 연동한 진단지표 선정

- 진단 체계 이원화
- 주지표-보조지표 체계 도입
- 기본계획 수립 지원·기초조사 실질 대체
- 계획 진단지표 확정



도시 종합주제별 이원화, 기초자료조사·분석

계획 주지표-보조지표 도입 → 40개 진단지표 확정

2023~2025

디지털 고도화 및 2040 계획의 실질적 진단

운영 고도화 / 웹보고서 구축 / 환류 체계 강화

계획의 추진에 대한 진단, 웹보고서 구축 통한 시민 접근성 강화

- 진단 체계 안정화
- 모니터링 리포트의 디지털 전환
- 2040 서울플랜에 대한 모니터링
- 공무원·시민 인식조사 시행



도시 웹기반 공개

계획 2040 실질 진단·매년 정비

모니터링 운영체계 개선 노력: 도시 모니터링

2040 계획 수립 중

2015~2016

도시 기초조사를 토대로 한 부문별 지표 체계

- 서울의 현황 및 변화 동향 분석, 여건의 변화 진단
- 향후 계획 및 정책에 필요한 기초자료 구축 목적

2017~2018

시민체감형 지표, 시민 생활의 요구를 반영

- 서울의 현황 및 변화 동향 분석, 여건의 변화 진단
- 향후 계획 및 정책에 필요한 기초자료 구축 목적
- 도시현상 외 질적지표 확장

2020~2021

모니터링 체계 개편과 2040 계획 수립 지원

- 모니터링 체계 개편
- 2040 계획 수립 초기 기초조사 지원

2022~2025

진단체계의 확장과 시민 접근성 강화

- '종합(기본) 진단' + '심층 진단' 형태 등 진단체계의 유연성·확장성 고려
- '서울의 주목할 만한 현주소' 도출
- 정보 제공 방식의 디지털 전환 및 소통 강화

서울플랜상의 주요 여건변화를 고려한 부문별 지표체계

인구·가구	인구변화 인구가구 구조 인구이동	교통	통행특성 대중교통 이용 교통인프라
주택	주택재고 주택공급 주택가격 동향	안전·환경	도시안전 환경기반 대기/환경/에너지
산업·경제	산업구조 일자리 경제규모	생활서비스	복지 문화 교육/의료
토지이용·도시재생	용도지역지구구역 토지이용 현황 중심지 현황 및 특성 도시개발 및 정비		

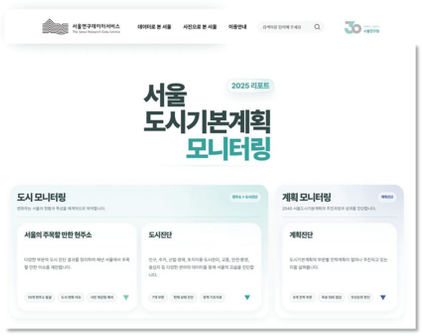
시민 활동 중심의 도메인별 지표체계



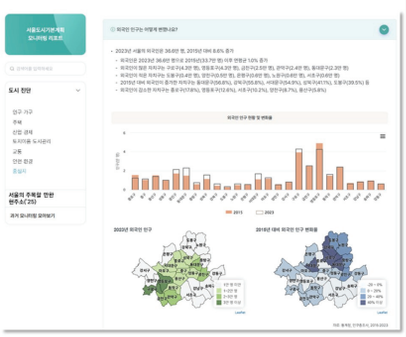
중심지, 수도권 등 분석단위 확장, 웹보고서 구축을 통한 시각화 및 접근성 강화



모니터링 운영체계 개선 노력: 도시 모니터링





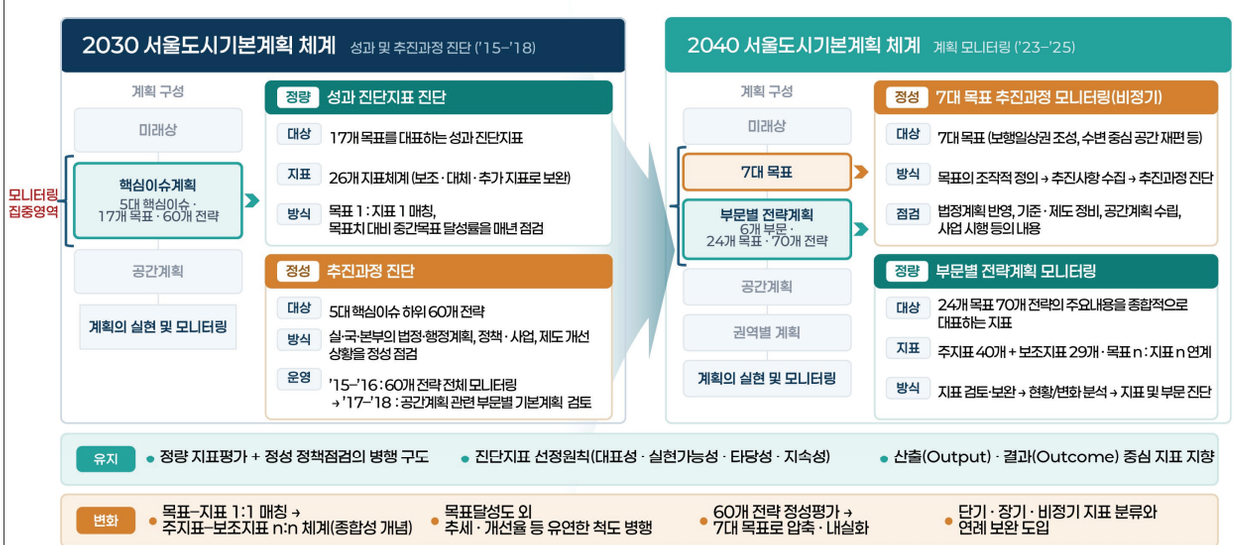


2025년 모니터링 리포트 바로가기

지표 확장 + **웹서비스에 따른 컨텐츠 고도화** (인터랙티브 강화) + **이용자 편의 향상**

17

모니터링 운영체계 개선 노력: 계획 모니터링



18

모니터링 운영체계 개선 노력: 계획 모니터링 진단 지표

계획 기반 관점의 보완: 계획 → 지표 "계획내용중추가로 진단이필요한부분이있는가?"

지표 기반 관점의 조정: 계획 ← 지표 "지표가계획의진척도와 성과를잘보여줄수있는가?"

2040 서울도시기본계획 부문별 전략계획을 대표하는
계획 진단지표 선정(40개 주지표)

부문	진단대상	지표명
주택·정비	주택재고	주택보급률
	공공주택재고	공공주택재고율
	주거비부담	주거비 과부담가구 비율
	주거수준	최저주거기준 미달가구 비율
	주거환경만족	주거환경만족도
	주거환경개선	소규모 주택정비사업 건수
	중심성강화	상위중심지 내 신축허가연면적
	직주균형	직주균형지수
경제·산업	신기술산업	지식서비스산업 종사자 수
	문화산업	콘텐츠산업 종사자 수
	혁신창업	벤처기업 수
	소상공인 경기체감	소상공인 체감경기지수
	글로벌관광	외국인 관광객 수
기후·환경	탄소중립	온실가스 배출량
	대기질개선	초미세먼지 평균 농도
	신재생에너지	신재생에너지 보급률
	건물에너지저감	저탄소건물 전환 건수
	자원순환	인구당 생활폐기물 발생량
	물순환	물 재이용량
	녹지환경만족	녹지환경만족도
	공원확충	1인당 공원면적
	수변공간 활성화	한강공원 이용객 수
안전·방재	자연재난	자연재난 피해액
	사회재난	사회재난 사고건수
	감염병	제1급감염병 환자 수
	범죄	5대범죄 발생건수
	시설물안전	재난안전 시설물 비율
교통·물류	보행안전	보행자 교통사고 사망자 수
	대중교통이용	대중교통 통행량
	환승편의성 제고	대중교통수단 간 환승소요시간
	친환경교통	친환경차량 보급대수
	첨단교통	첨단도로 연장
	도시물류지원	도시 물류시설 면적
사회·문화	사회적 관계망	사회적 고립도
	영유아돌봄	국공립어린이집 보육분담률
	노인돌봄	재가돌봄 이용 노인 규모
	복지안전망	빈곤율
	문화인프라	인구 십만 명당 공공문화기반시설 수
	평생교육 참여	평생학습참여율
	공공보건인프라	인구 십만 명당 지역공공보건기관 수

기존성과지표
2030 성과 진단지표를 수정·보완하여 반영

단기지표
단기간의 목표 달성 뒤 지속적인 정책의 시행을 모니터링하기 위한 장기지표로 변환 및 모니터링

비정기 지표
관련 이벤트가 있던 해에 기록

※「2040 서울도시기본계획」제6장 '계획의 실현'에 성과 진단지표 수록(pp.179~181) · 주지표 40개, 보조지표 13개('25년 29개)

19

모니터링 운영체계 개선 노력: +α

+α 의 운영 형식

- **매뉴얼 · 백서**
  제도 안착과 기록 보존
  - 모니터링 제도 정착, 차기 계획 수립 대비 모니터링 운영 방침과 기본계획 수립 과정 등을 기록물화
- **이슈리포트**
  외부 변화 공론화
  - 서울 내외부의 이슈와 최신 도시계획 패러다임을 전문가와 함께 심층 진단
  - 선제적 대응 방향을 공론화
- **설문조사**
  시민 · 실무자 의견 수렴
  - 설문조사 통한 공무원, 시민의 인식 및 체감도 조사
- **심층 진단**
  공간 · 대상 정밀 분석
  - 필수 모니터링 외 추가 심층진단
- **웹보고서**
  공유 방식의 디지털 전환
  - 시각화 콘텐츠를 결합한 온라인 웹페이지로 전환

2040 계획 수립 중

2015–2016	2017–2018	2020	2021–2022	2023–2025
제도 정착, 정례 리포트화	**여건 변화 대응을 위한 어젠다 도출**	**지난 모니터링의 회고, 개선안 마련**	**2040 기본계획 수립 지원, 여건 변화 적극 대응**	**공무원, 시민 체감 중심 디지털 소통**
• 지자체최초도입에따라 가이드라인을 위한 모니터링매뉴얼정립 • 시민참여형계획의수립과정 관련백서발간 • 이슈리포트시범도입	• 통계지표외이슈및트렌드 발굴, 전문가리포트로전달 • 시민의견조사실시	• 기존모니터링의성과와 과제를도출, 향후모니터링의 개선안마련 • 주요공간계획현황및 향후과제진단	• 코로나19등여건변화대응, 이슈리포트작성및시민설문 • 산업구조, 가구구조변화대응, 생활권지원위한주제별진단 운영	• 도시기본계획수립에따른 공무원, 대시민체감조사 • 웹보고서구축·개방

20

해외 사례 : 뉴욕 · 런던의 도시기본계획 모니터링

뉴욕
OneNYC 2050 Progress Report

현재 모니터링 미수행

모니터링 체계의 구성과 변화

- OneNYC 2050의 비전·목표·시책별 120개(중복 포함) 성과지표 제시
- 2020년 이후 시책별 연간 목표달성 여부 정성 평가와 세부지표 정량 평가를 병행

연간 실행계획과 성과 모니터링의 연계

- 2019년부터 연간 실행계획(Action Plan)을 수립해 세부사업별 완료 단계를 제시
- 장기 도시기본계획의 실행력과 성과 모니터링의 연계성 강화

데이터 관리 · 활용 · 홍보

- NYC Open Data로 지표값·목표치·목표연도 등을 종합 관리·공개
- 뉴욕시 헌장에 보고서 완료 후 10일 이내 웹 게시 의무를 규정
- 통합사이트 운영, 목표별 시민 행동지침을 제시해 활용도 제고

런던
London Plan Annual Monitoring Report

2004년부터 지속 · '25년 AMR 20

모니터링 보고서의 구성과 변화

- 런던플랜 2021이 12개 KPI를 제시, AMR 16까지는 과거 런던플랜 KPI로 평가
- KPI의 양적 성과평가(연도별·지역별)와 질적 평가, 시장 전략계획 관련 부문별 평가로 구성

계획 모니터링과 도시 모니터링의 분리

- AMR과 별도로 도시 모니터링 Focus on London을 1997~2012년 발간
- 2012년 이후 London Data Store 구축, Planning London Datahub로 체계 전환

데이터 관리 · 활용 · 홍보

- 기존 LDD를 대체하는 Planning London Datahub로 종합 관리·공개
- 데이터를 허브의 사이트로 통합, 온라인·SNS(Talk London)·미디어센터로 홍보

자료: OneNYC 2050 Progress Report, London Plan Annual Monitoring Report 등 관련 자료 재구성

21

해외 사례의 시사점과 국내 확산

도시 모니터링과 계획 모니터링을 동시에 운영하는 체계는
서울의 두드러진 특징, 우리 나라에서도 모니터링 체계 확산 중

모니터링 구성	뉴욕 OneNYC 2050	런던 London Plan AMR	서울 서울도시기본계획
계획 모니터링 도시기본계획 이행 진단	2020년 이후 정성·정량 평가 현재는 미수행	2004년부터 AMR 지속 발간 2025년 AMR 20	2015년부터 매년 시행 조례에 근거 규정
도시 모니터링 도시 현황 · 변화 진단	–	Focus on London (1997~2012) 이후 Data Store로 전환	계획 모니터링과 병행 매년 시행
데이터 관리 · 공개 플랫폼 · 홍보	NYC Open Data 헌장에 웹 게시 의무 규정	Planning London Datahub 통합사이트 구축, 온라인과 SNS 홍보	웹보고서 구축('23~) 통합 데이터 플랫폼은 과제

국내 확산 중

- 조례에 모니터링 규정 — 부산 · 과천
- 도시기본계획에 체계 반영 — 세종 · 대구 · 인천

자료: OneNYC 2050 Progress Report, London Plan AMR, 지자체 조례 및 도시기본계획 재구성

22

Chapter

04

모니터링의 공과 및 향후 방향

- 서울 도시기본계획 모니터링의 의의 및 과제
- 모니터링의 향후 발전방향

서울 도시기본계획 모니터링의 의의와 과제

모니터링의 의의

서울형 모니터링 기반 구축	• 도시기본계획의 정상화 계기 • 서울의 변화, 계획 실현과정을 진단하는 모니터링 체계 구축
제도적 근거 확보	• 도시계획조례 제4조 6항 신설(2015.10 개정)
전국 최초, 선도적 역할 수행	• 부산광역시, 과천시 등 도시계획조례에 반영 • 인천, 대구광역시, 세종특별자치시 등은 도시기본계획에 반영
체계적 자료 구축 및 도시기본계획 수립 적시성 제고	• 정례 모니터링을 통한 서울 현황 데이터 축적 및 기본계획 수립 지원 • 2030 및 2040 도시기본계획의 추진과정 및 성과에 대한 정기적 모니터링
시민, 전문가 공감대 형성	• 토론회, 설문조사, 모니터링 리포트 공개 등을 통한 소통 및 공감대 형성

모니터링의 과제

사회·경제·기술 등 여건변화에 따른 모니터링 역할 재검토	• AI 등 기술 발전을 반영한 모니터링으로 발전 필요
모니터링의 지속가능하고 안정적인 운영방안 모색	• 법 또는 시행령을 근거로 한 제도적 안정성 마련
모니터링 결과의 활용성 및 실효성 강화	• 모니터링 결과에 대한 서울시 내 관련 실·국 활용성 강화 • 도시기본계획 수립과정에서 모니터링 결과 반영 미비
모니터링 지표의 지속적 보완 및 데이터 축적	• 시민체감형, 현장중심 지표 보완 필요 • 빅데이터 활용한 지표 및 데이터 보완

24

서울도시기본계획 모니터링의 향후 발전방향



지속가능성 : 기반을 굳힌다

모니터링의 지속성과 일관성을 담보하는 제도·조직 기반

역할 공감대 | 법·시행령 근거 | 상시 조직·예산



확장가능성 : 도시계획 전반으로 넓힌다

도시기본계획을 넘어 도시계획 전반으로 확장

생활권·도시관리계획 확장 | 타 모니터링 연계 | 매뉴얼·지표·빅데이터



실효성 : 협력하여 실행한다

모니터링 결과가 계획–사업–조정을 잇는 환류로 작동

계획 실행 및 환류 | 결과 활용·부서 공감대 | 모니터링·계획부서·실무부서



시민체감형 : 시민과 연결한다

시민에게 다가가는 모니터링으로 진전 거듭

생활·현장 중심 지표 | 디지털 결과물·인터페이스 | 데이터 공개·2차 활용

25

향후 발전방향 : 지속가능한 모니터링

공감대 – 제도 – 조직 등 지속적 운영 기반 필요

1 미래지향적 모니터링의 역할 공감대 형성

2 제도적 근거 마련

3 지속적인 모니터링을 위한 조직 마련 및 운영

1 미래지향적 도시기본계획 모니터링의 역할 공감대 형성

- 상시 모니터링 통해 서울의 현황 자료 축적, 변화 및 특이점 등을 점검 통한 대응방안 모색 가능
- 계획 목표의 추진상황을 모니터링하여 일관성 있는 추진 유도
- 민선시정 변화 등에도 지속가능하고 안정적인 계획 실행 토대 마련

2 제도적 근거 마련

- 도시기본계획이 최상위 공간계획으로 위상을 갖기 위해서는 계획의 실행여부와 추진상황을 주기적 모니터링 필요
- 국토계획법 또는 시행령에 도시·군기본계획 모니터링 실행에 대한 명시 필요. 이를 토대로 지자체 상황에 따라 후속조치 수행 가능

3 지속적인 모니터링을 위한 조직 마련 및 운영

- 모니터링의 핵심이 되는 지속가능성과 일관성을 유지하기 위해서는 모니터링 수행 조직과 예산 필요

26

향후 발전방향 : 확장가능한 모니터링

도시기본계획을 넘어 도시계획 모니터링 체계로 확대 시행을 검토할 필요

추진 방향

1 통합 연계 체계 마련
생활권계획 · 도시관리계획을 포괄하는
도시계획 모니터링 체계 구축,
도시기본계획과 도시관리계획 간 정합성 강화 기여

2 다양한 모니터링과의 연계
국토모니터링(중앙정부), 균형발전, 도시재생 등
서울시 관련 모니터링과의 연계방안 모색
개별 계획과 정책 수립의 기초자료로 활용

3 매뉴얼 · 지표체계 보완
확대 개편 모니터링 매뉴얼 마련
빅데이터를 활용한 지표 및 데이터 보완과 확장

통합 연계 체계 예시

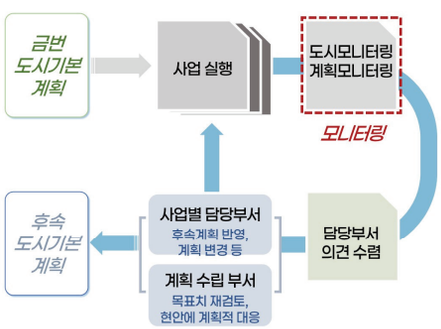


27

향후 발전방향 : 실효성 있는 모니터링

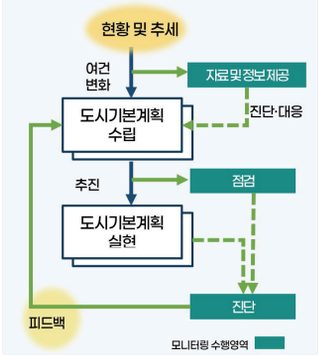
모니터링이 계획-사업-조정을 잇는 고리로 작동하여 계획의 실효성을 높이도록 역할 조정 필요

1 결과 활용성 강화
모니터링 과정과 결과에 대한
서울시 관련 부서의 활용성 강화

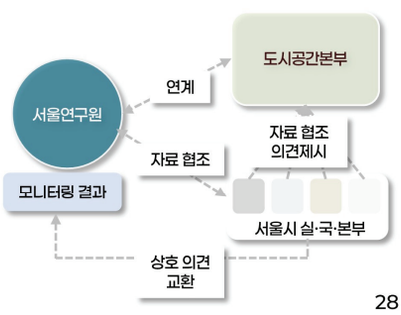


자료: 서울시, 2020, 서울 도시기본계획 모니터링체계 운영매뉴얼, p.76 재구성

2 환류 기능 강화
여건 변화, 현안 등에 상시적으로
대응하는 도시계획 체계 구축



3 협력적 모니터링 체계
서울시 관련 실·국·본부와 서울연구원이
함께 수행하는 체계로 전환



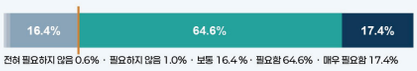
28

향후 발전방향 : 시민체감형 모니터링

서울도시기본계획에 대한 시민과의 공감대 형성 – 추진상황 관심도 제고는 주요 과제.
‘시민에게 다가가는 모니터링’으로 거듭날 필요

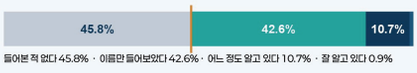
시민 인식조사 결과 (’24)

82.0% 모니터링이 필요하다는 비율



전혀 필요하지 않음 0.6% · 필요하지 않음 1.0% · 보통 16.4 % · 필요함 64.6% · 매우 필요함 17.4%

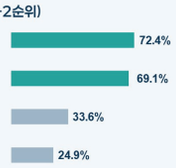
54.2% 도시기본계획 모니터링을 들어본 비율



들어본 적 없다 45.8% · 이름만 들어보았다 42.6% · 어느 정도 알고 있다 10.7% · 잘 알고 있다 0.9%

자료: 서울도시기본계획 모니터링 시민 인식조사(2024)

모니터링 주요 내용 중 우선순위 (1 +2순위)



자료: 서울도시기본계획 모니터링 시민 인식조사(2024)

1 시민체감형 · 현장중심 모니터링

시민의 생활 감각에 맞춘 지표와
현장 기반 진단으로 발전

2 모니터링 결과의 다양화

기술 발전에 대응하여 사용자 편의를 고려하는
결과물 형식과 전달 방식, 인터페이스 모색

3 데이터 공개

서울의 현재를 다각도로 진단할 수 있는
데이터 공개, 2차 창작의 장 제공

29

종합

어제 · 오늘 · 내일

어제

기틀을 세운 10년

- 2015년 조례 근거 마련, 전국 최초의 정례 모니터링
- 도시변화 진단과 계획 진단의 기본 틀 구축
- 정례 보고서 발간으로 자료와 경험의 축적

오늘

투 트랙 체계의 정착

- 도시 모니터링과 계획 모니터링의 이원 운영
- 40개 주지표 중심의 계획 진단과 매년 지표 정비
- 웹 보고서 전환으로 접근성과 활용성 개선

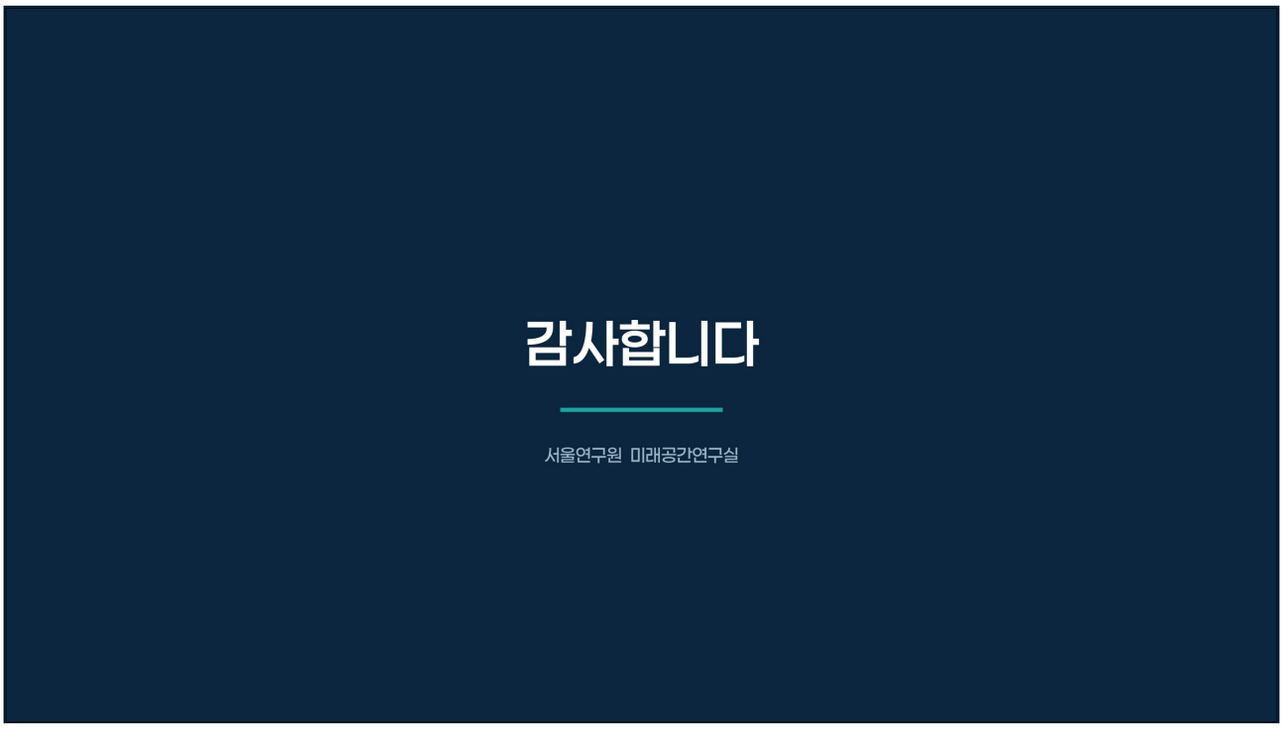
내일

역할의 재정립

- 지속적 운영 기반 강화
- 도시계획 모니터링으로의 확장 검토
- 협력적 모니터링으로 실효성 제고
- 데이터 공개와 시민 눈높이의 전달 방식 강화

여건 변화에 따라 모니터링의 기능과 역할을 재정립,
계획과 정책에 실질적으로 환류되는 체계로 발전 필요

30


감사합니다
서울연구원 미래공간연구실

서울 도시기본계획
모니터링의
어제, 오늘, 내일

주제발표 2

서울 도시기본계획 모니터링 결과

임하나 서울연구원 미래공간연구실 부연구위원



2026 서울연구원 전문가토론회

2026 서울 도시기본계획 모니터링 토론회

서울 도시기본계획 모니터링 결과

서울연구원
The Seoul Institute

임하나
서울연구원 미래공간연구실 부연구위원

목차

01 개요

02 도시진단 모니터링 결과

03 계획진단 모니터링 결과

01

개요

2025 도시기본계획 모니터링 개요

지난 10년간 서울의 구조적 변화를 진단하는 도시 진단 모니터링과

2040 서울도시기본계획의 부문별 성과와 향후 과제를 점검하는 계획 진단 모니터링

도시 진단 모니터링

지난 10년 간 서울의 변화

(2015년 – 2025년)

인구	가구	주택
건축물	산업경제	중심지
생활이동	교통	환경

계획 진단 모니터링

2040 서울도시기본계획 부문별 성과

(2025년)



-4-

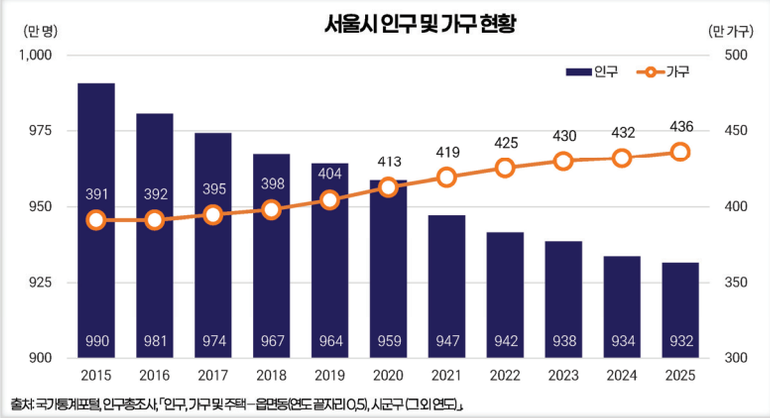
02

도시진단 모니터링 결과

1천만의 도시 서울

서울 인구는 줄었지만, 서울의 하루는 작아지지 않았다

932만 명(436만 가구)이 살고, 1천만 명이 움직이는 도시 서울



출처: 국가통계포털, 인구총조사, 「인구, 가구 및 주택-읍면동(연도 끝자리 0,5), 시군구 (그외 연도)」

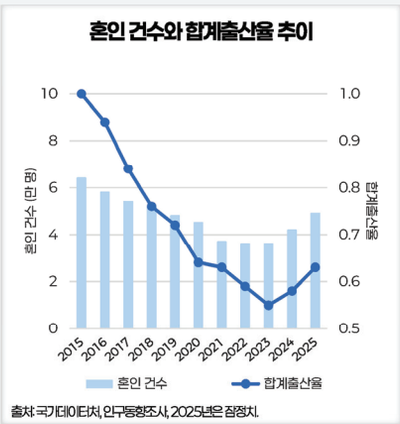


출처: 서울 열린데이터 광장, 서울 생활인구 현황, 2026.07.29. 기준.

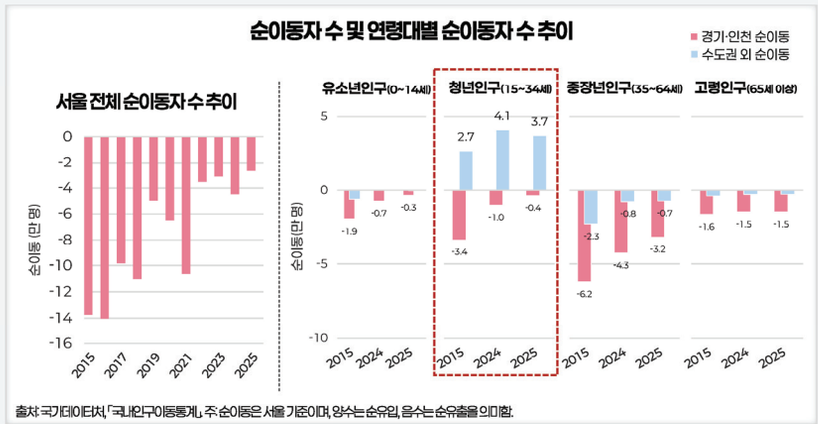
인구 인구 변화의 새로운 국면: 감소를 넘어 세대구조 전환 본격화

최근 인구 감소 폭 축소(전년대비 0.44%), 결혼/출생 모두 반등하며 서울 인구구조 변화에 회복 신호

서울 이외로 유출되는 인구 규모 10년 만에 80% 줄어들며 둔화, 청년 유입만 증가



출처: 국가데이터처, 인구동향조사, 2025년은 잠정치.

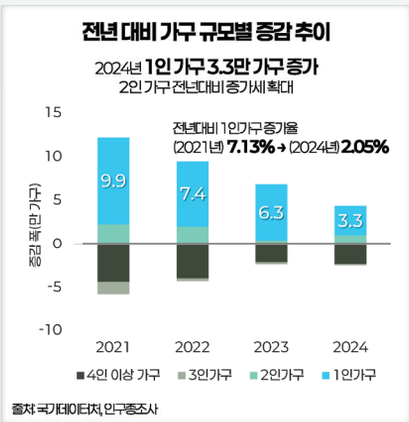


출처: 국가데이터처, 「국내인구이동통계」, 주: 순이동은 서울 기준이며, 양수는 순유입, 음수는 순유출을 의미함.

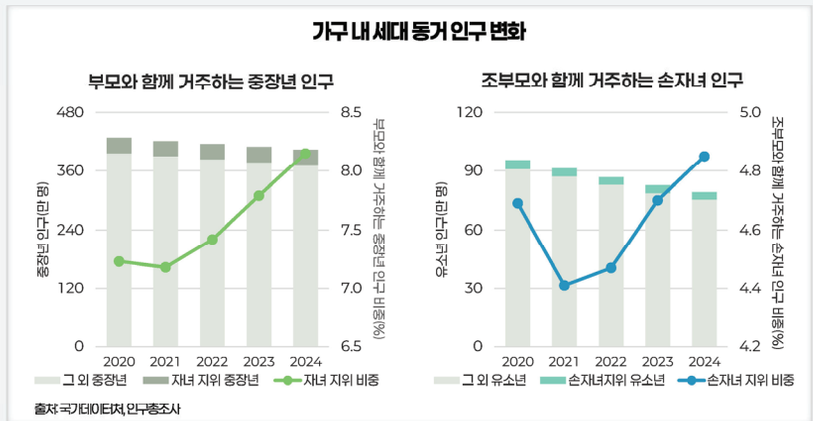
가구 1인 가구 시대, 혼자와 함께 사이에서 재편 : 새로운 동거와 세대 결합 확산

가구 소형화 여전히 진행되나 증가 속도는 둔화, 1인 청년·노인가구 증가

부모와 함께 거주하는 중장년 및 조부모와 함께 거주하는 손자녀 증가



출처: 국가데이터처, 인구총조사



출처: 국가데이터처, 인구총조사

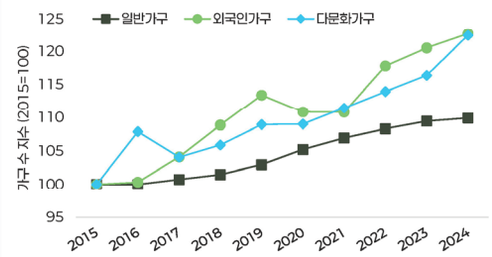
가구 1인 가구 시대, 혼자와 함께 사이에서 재편 : 새로운 동거와 세대결합 확산

서울의 가구구조 변화를 견인하는 중요한 축, 외국인가구와 다문화 가구

일반가구 증가세보다 빠른 외국인 가구, 다문화가구는 특정지역 밀집된 공간적 편중

가구유형별 증가 추이(2015=100)

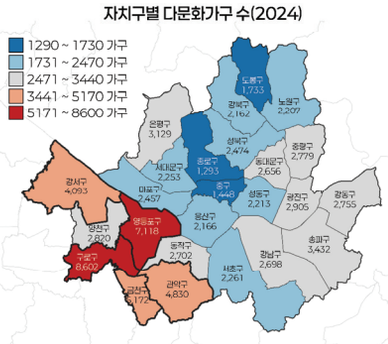
일반가구 378.4만 가구 → 416.0만 가구 **(10년 증가율 10%)**
외국인 가구 12.8만 가구 → 15.7만 가구 **(10년 증가율 23%)**
다문화 가구 6.4만 가구 → 7.8만 가구 **(10년 증가율 22%)**



출처: 국가데이터처, 「가구형태별 가구 및 가구원」, 및 「다문화가구 및 가구원」

다문화가구 현황 및 변화(2015~2024)

자치구별 다문화가구 수(2024)



다문화가구 증감률(2015~2024)

시군구	증감률(%)	시군구	증감률(%)
종로구	-2.9	마포구	21.6
중구	25.3	양천구	20.7
용산구	2.7	강서구	26.7
성동구	11.5	구로구	36.8
광진구	12.3	금천구	35.1
동대문구	20.0	영등포구	5.4
중랑구	25.4	동작구	11.7
성북구	18.2	관악구	12.4
강북구	15.3	**서초구**	**47.1**
도봉구	30.8	**강남구**	**43.7**
노원구	20.6	송파구	31.6
은평구	27.5	강동구	33.7
서대문구	**44.0**		

출처: 국가데이터처, 「다문화가구 및 가구원」

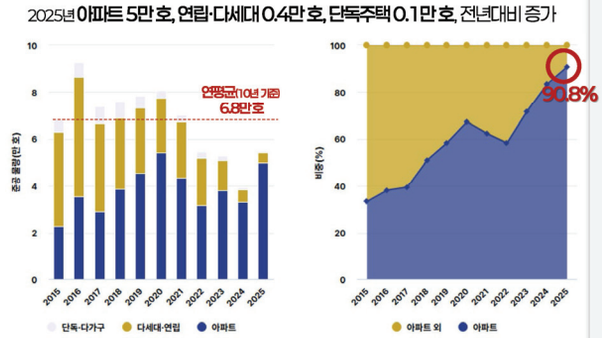
주택 주택시장의 아파트 일극화 : 아파트 쏠림과 비아파트 공급 위축

2025년 주택 준공 물량 5.5만 호(그 중 아파트 5만 호), 주택 준공 물량 9.3만 호(2016년)에서 5.5만 호(2025년) 까지 감소

아파트 준공 비중 10년 새 3배로 증가(90% 수준), 신규 주택 대부분 아파트로 공급

주택유형별 준공 추이

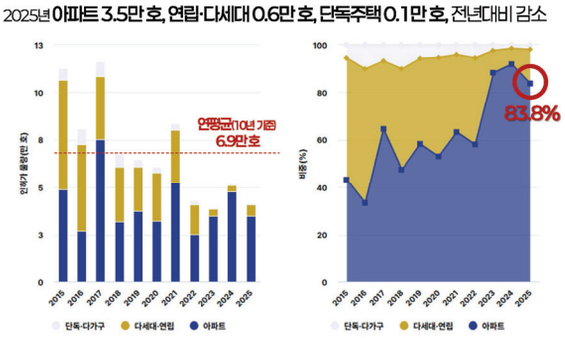
2025년 **아파트 5만 호, 연립·다세대 0.4만 호, 단독주택 0.1만 호**, 전년대비 증가



출처: 국토교통부, 주택건설실적통계

주택유형별 인허가 추이

2025년 **아파트 3.5만 호, 연립·다세대 0.6만 호, 단독주택 0.1만 호**, 전년대비 감소

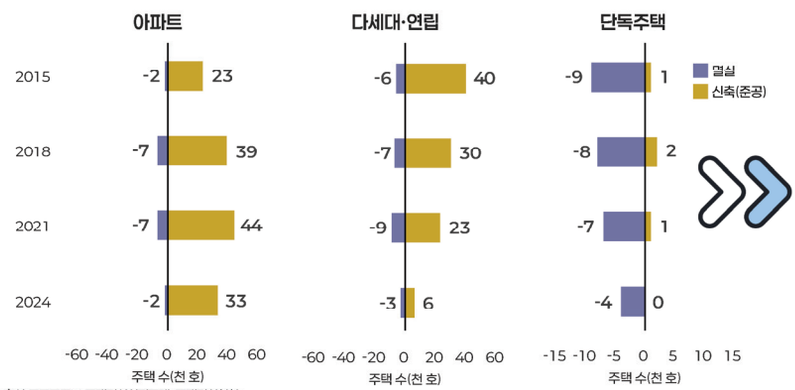


출처: 국토교통부, 주택건설실적통계

주택 주택시장의 아파트 일극화 : 아파트 쏠림과 비아파트 공급 위축

저층주거 공급 기반 약화, 허물어지는 집과 새로 짓는 집의 변화

일정 수준 신축되던 연립·다세대주택 공급 위축, 단독주택 멸실 규모 크나 신축 제한



아파트
지속적인 신축 공급이 멸실을 크게 웃돌며 주택 증가 주도
2021년을 정점으로 최근 공급 규모 다소 축소

연립·다세대
신축 규모가 2015년 이후 빠르게 감소
2024년에는 순증 효과가 거의 사라짐

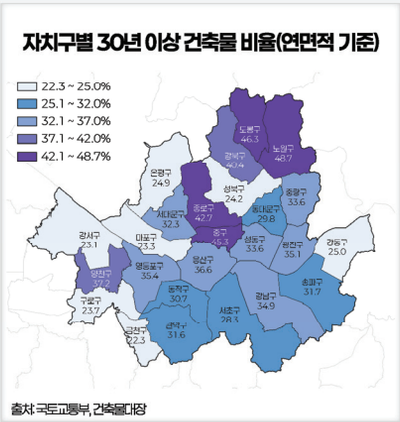
단독주택
신축은 미미
반면 멸실 지속되면서 주택 재고 꾸준히 감소

출처: 국토교통부, 주택건설실적통계; 주택멸실현황

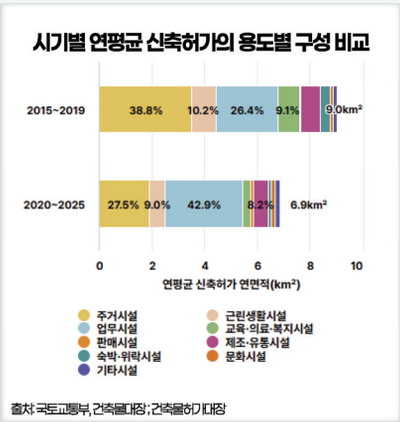
건축물 건축물도 세대교체 중 : 생활공간은 노후화, 신규 공급은 업무·산업 중심

건축물의 노후화는 빠르게 진행(노후건축물 비율 15.8%→32.1%), 전체 공급 규모는 감소(2024년 신축면적 10년 중 가장 낮음)

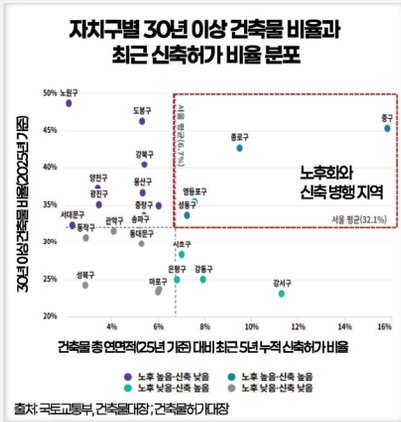
최근 서울의 신축은 주거시설보다 업무시설에 집중, 지역별 노후-신축 양상 양극화



출처: 국토교통부, 건축물대장



출처: 국토교통부, 건축물대장; 건축물허가대장

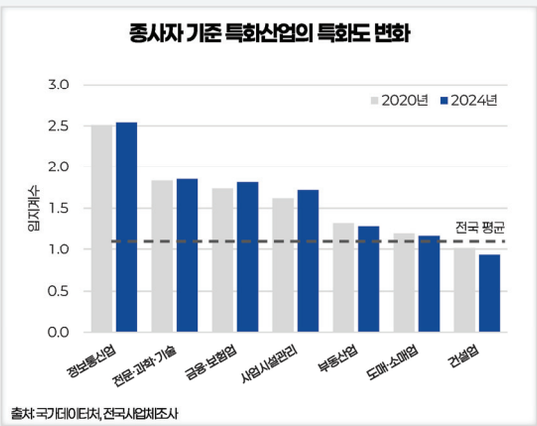


출처: 국토교통부, 건축물대장; 건축물허가대장

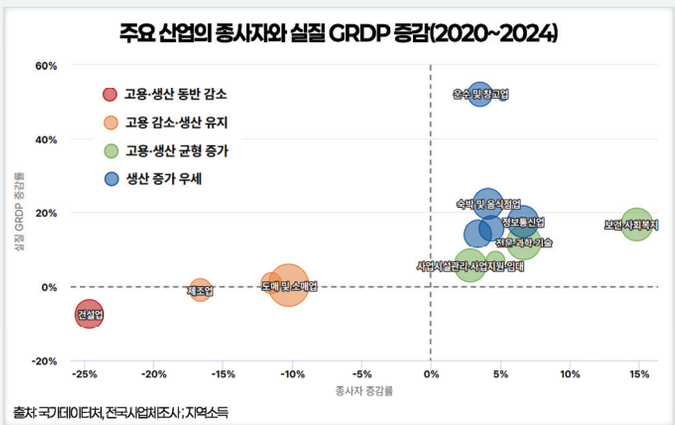
산업·경제 질적 성장으로 전환: 수도권 경제구조 재편 속 고부가가치 중심성 강화

서울 경제의 성장축, 지식기반 서비스산업 중심으로 재편

정보통신·전문서비스 특화 강화, 운수·창고업 생산 급증, 건설업 고용-생산 동반 감소



출처: 국가데이터처, 전국사업체조사

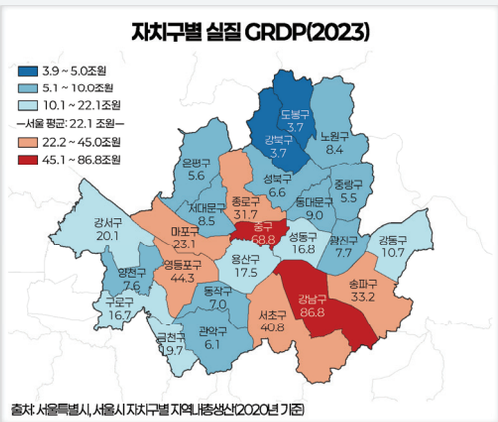


출처: 국가데이터처, 전국사업체조사; 지역소득

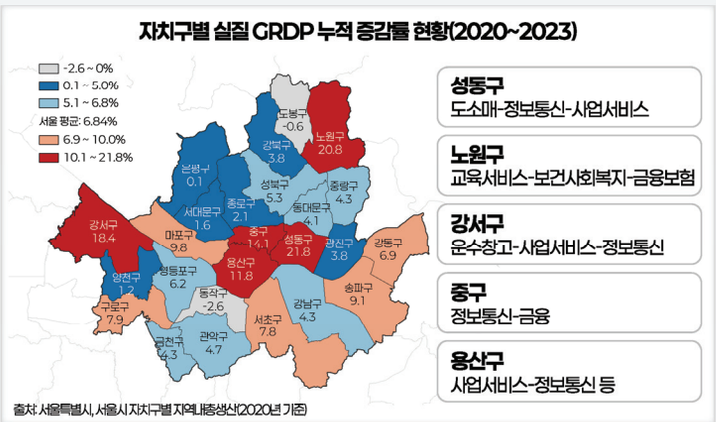
산업·경제 질적 성장으로 전환: 수도권 경제구조 재편 속 고부가가치 중심성 강화

기존 경제 중심지인 강남구(86.8조 원), 중구(68.8조 원), 영등포구(44.3조 원)등이 실질 GRDP 규모 우위 유지

최근 성동구(도소매, 정보통신 등)**, 노원구**(교육서비스 등)**, 강서구**(운수창고 등)**의 실질 GRDP 성장**



출처: 서울특별시, 서울시 자치구별 지역내총생산(2020년 기준)

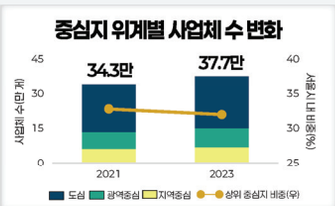


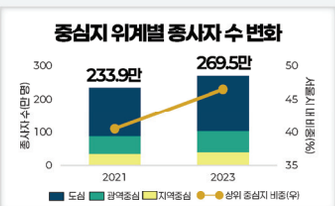
출처: 서울특별시, 서울시 자치구별 지역내총생산(2020년 기준)

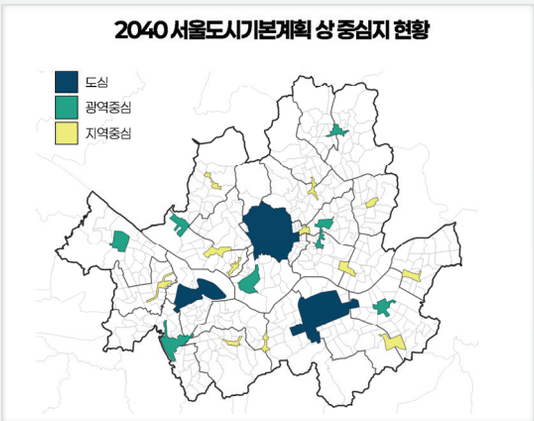
중심지 중심지 위계별 역할 분화 뚜렷: 업무·산업·생활기능이 복합되는 중심지

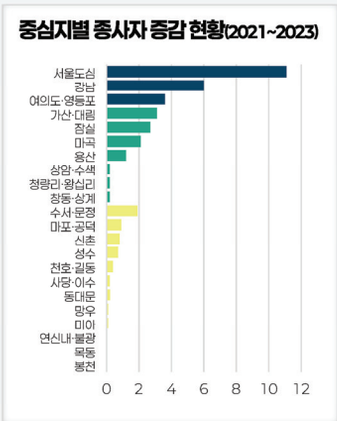
사업체의 양적 확대보다 고용과 기능의 질적 집중 강화

사업체 수 변화 미미하나 고용 규모 상위 중심지에 더욱 집중되는 양상, 일부 거점 집중







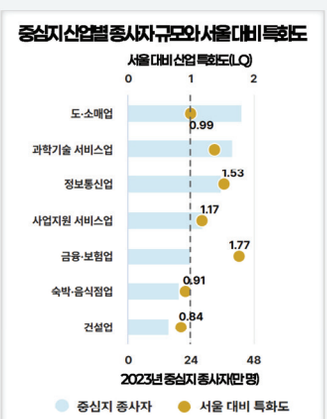


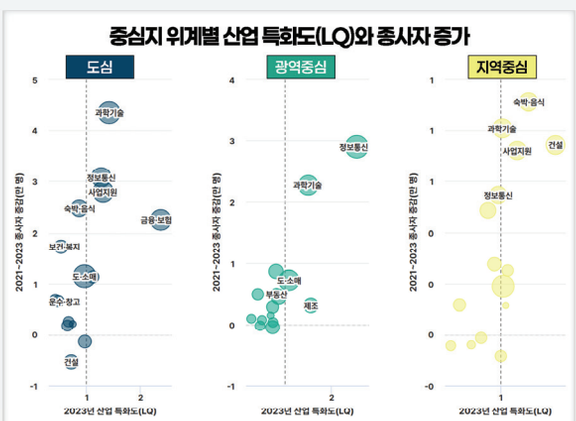
출처: 국가데이터처, 전국사업체조사

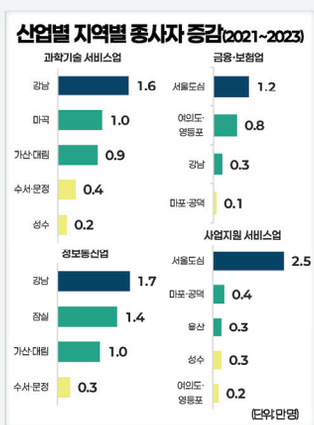
중심지 중심지 위계별 역할 분화 뚜렷: 업무·산업·생활기능이 복합되는 중심지

중심지별 강점을 기반으로 산업 생태계를 차별화하는 다핵적 경제 구조 형성 중

중심지별 산업 성장 상이, 도심 금융업무+지식서비스, 광역중심 ICT·과학기술 중심





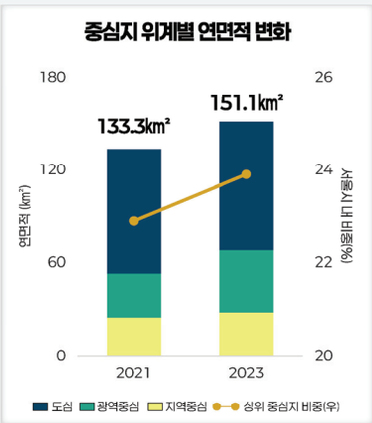


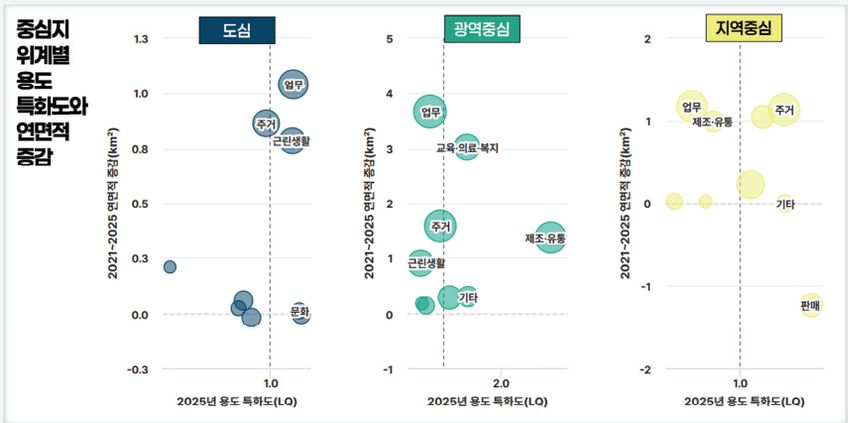
출처: 국가데이터처, 전국사업체조사

중심지 중심지 위계별 역할 분화 뚜렷: 업무·산업·생활기능이 복합되는 중심지

중심지의 토지이용, 활용 규모는 더 커지고 기능은 주거·문화·생활 기능의 복합으로 전환

광역중심 연면적 증가, 도심 업무근생, 광역중심 교육의료복지, 지역중심 주거 중심



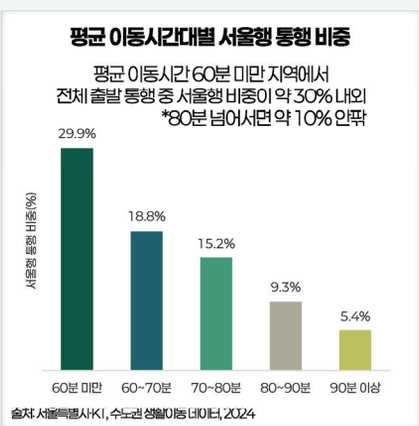


출처: 국토교통부, 건축물대장

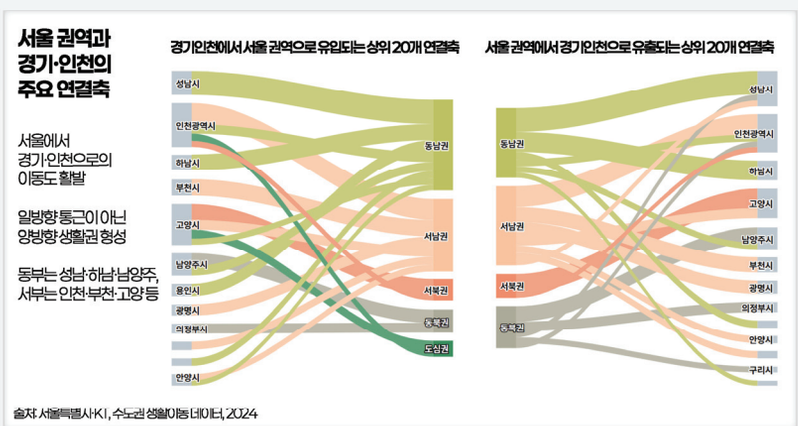
생활이동 1시간 생활권 안에서 강해지는 서울과 수도권의 핵심 이동축

서울과의 물리적 거리보다 실제 접근 가능 시간이 생활권의 밀도 좌우

경기·인천→서울 이동 동남권과 서남권에 상대적 집중, 인접 권역 중심 연계 구조 뚜렷



출처: 서울특별사KI, 수도권 생활이동 데이터, 2024

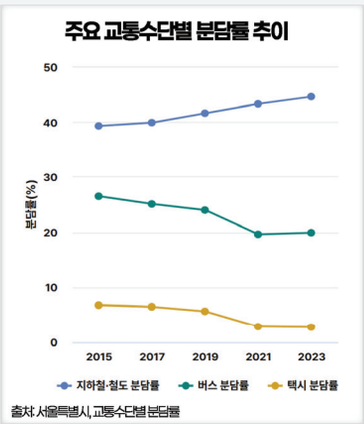


출처: 서울특별사KI, 수도권 생활이동 데이터, 2024

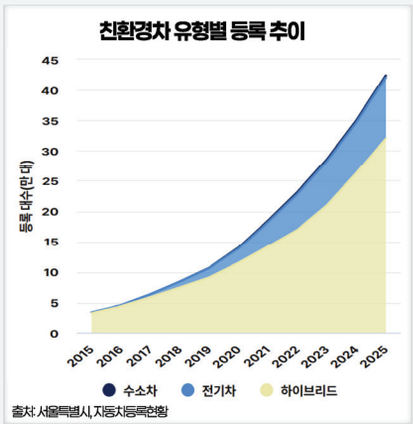
교통 교통체계 이동혁신 : 대중교통 중심 이동에서 미래 모빌리티 도시로 전환

대중교통 변화는 '지하철 노선 확대'와 '운행 횟수 증가' 등 지하철 중심 구조가 강화되는 방향으로 재편

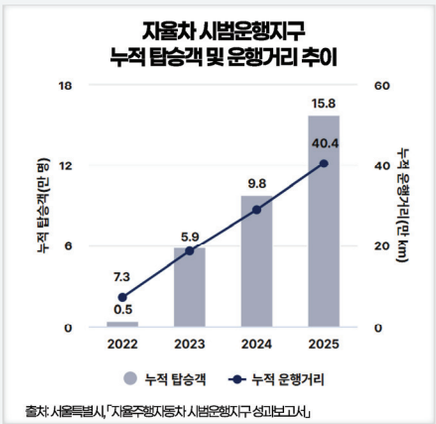
친환경 차량 10년간 12배 성장, 자율주행 시범운영 4년 운행거리와 이용자 증가



출처: 서울특별시, 교통수단별 분담률



출처: 서울특별시, 자동차등록현황

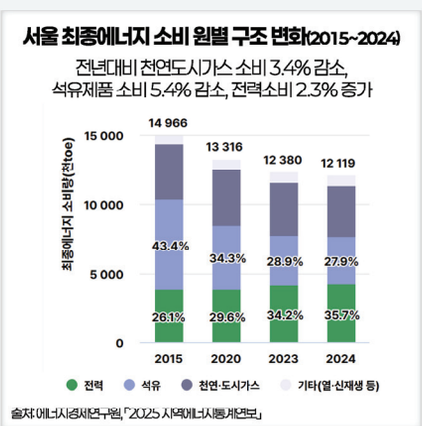


출처: 서울특별시, 「자율주행자동차 시범운행지구 성과보고서」

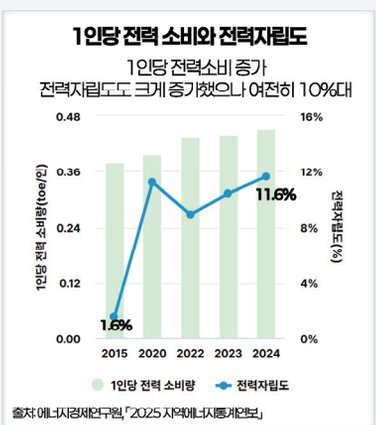
탄소 줄어드는 탄소 배출, 달라지는 에너지 소비

도시가스와 석유 소비는 감소했지만 전력 중심 소비는 확대

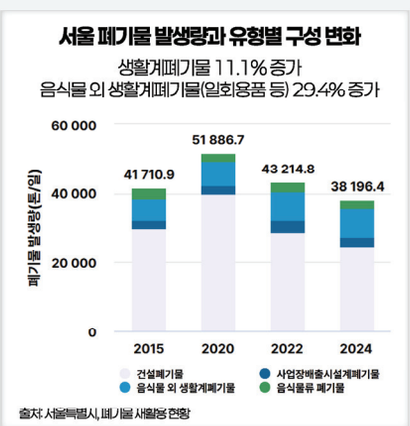
에너지 효율 개선에도 전력 공급의 외부 의존과 폐기물 부담은 해결해야 할 과제



출처: 에너지경제연구원, 「2025 지역에너지통계연보」



출처: 에너지경제연구원, 「2025 지역에너지통계연보」



출처: 서울특별시, 폐기물 세출용 현황

종합

지난 10년, 서울은 '성장과 확장'에서 '다양화와 재편'의 도시로 변화

앞으로는 인구·주거·산업·이동을 연결하며 새로운 도시구조로의 전환 준비

	2017년 주요 이슈		2025년 주요 이슈
인구구조	**늙어가는 서울 시민** 고령화 → 인구구조 전환	→	'축소의 서울'에서 '전환의 서울'로
가구변화	**지속되는 가구분화** 1인가구 증가 → 유형 다양화	→	'혼자'와 '함께' 사이에서 가구구조 재편
인구이동	**계속되는 탈서울** 유출 규모 → 이동 패턴 변화	→	서울을 떠나는 이유와 향하는 도시 변화
경제전환	**정체하는 서울** 경제 정체 → 성장 방식 전환	→	양적 집중에서 질적 성장으로 전환
건축재고	**노후화하는 서울** 노후 재고 → 공급구조 재편	→	늙어가는 건축물, 달라지는 신규 공급
중심지	**다핵화하는 서울** 다핵화 → 기능 특화	→	중심지 체계의 진화 · 기능 복합화
공간구조	**강남 편중 · 강남 통근 증가**	→	중심지별 기능 특화 · 수도권 다핵화
지속가능성	**대기오염 · 미세먼지**	→	탄소·에너지·폐기물 등 지속가능성
주거구조	**전세가격 상승 · 가계부채 · 주거비부담**	→	아파트 중심 공급구조 · 저층주거 약화
생활환경	**생활서비스시설 확충**	→	생활기능 복합화 · 생활환경의 질

-21-

03

계획진단 모니터링 결과

2040 서울도시기본계획 부문별 전략계획

6대 부문별 전략계획은 미래상과 7개 목표를 실현할 실효성 있는 계획수립 방향 제시

서울시 실·국·본부의 정책 수립과정 지침



-23-

주택·정비

방향	시민의 주거불안 해소 쾌적한 주거환경 조성
목표 1	양질의 주택공급 확대를 위한 도시계획체계 유연화 및 정비사업
목표 2	여유로운 주거생활을 위한 주거복지 서비스 체계 고도화
목표 3	첨단 주거문화 정착을 위한 스마트 주거 기반 마련
목표 4	쾌적한 주거환경을 위한 지역공동체 조성
진단 목적	양질의 주택공급 주거환경 개선

주택 공급은 유지, 주거수준 지표 향상
주거 부담 측면에서는 지속적인 개선 노력 필요

주택보급률	주택 준공량	주거비 과부담 가구 비율
93.9%	3.9만 호	29.2%
기준년도 대비 ▲0.3%p	기준년도 대비 ▼ 26.5%	기준년도 대비 ▲6.3%p

공공임대주택 재고
43.3만 호 (재고율 11.1%)
기준년도 대비 ▲11.4%

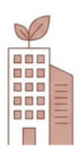


최저주거기준 미달 가구 비율
5.3%
기준년도 대비 ▼ 1.2%p

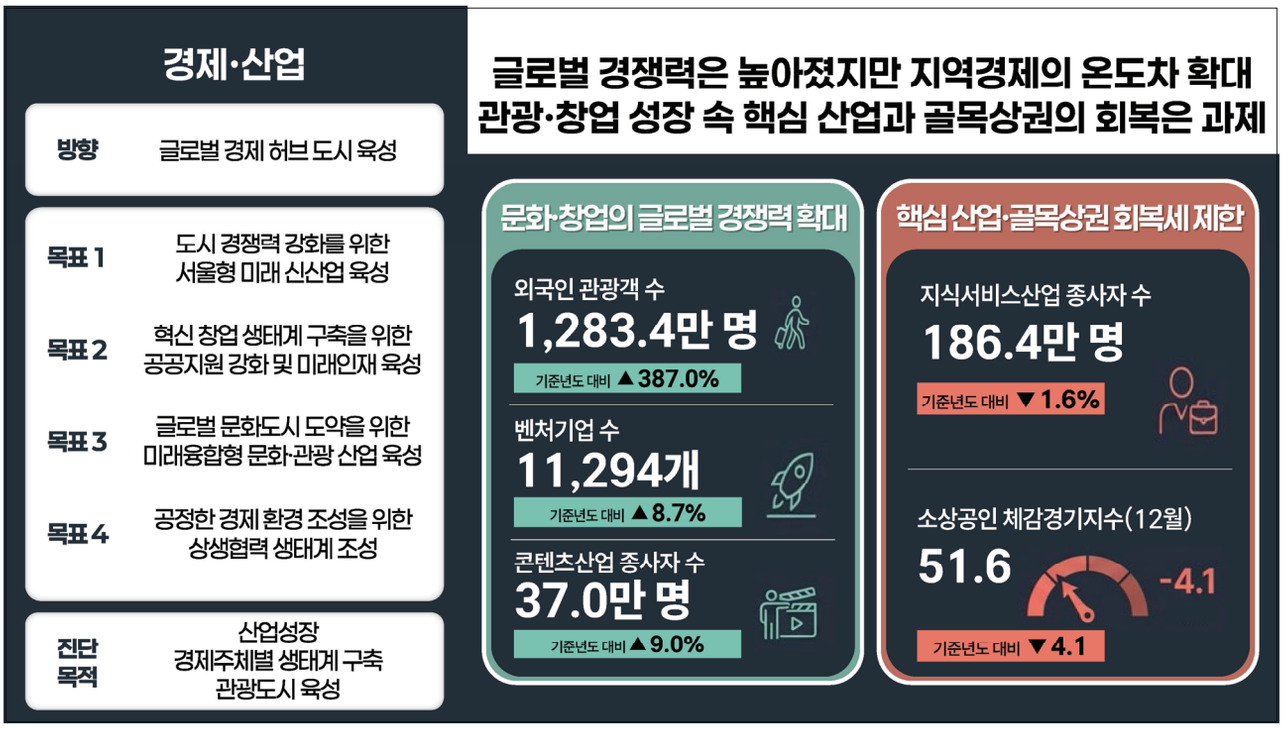
소규모주택정비사업 건수
162개소
기준년도대비 ▲58.8%



소규모주택정비사업 면적
39.7만m²
기준년도 대비 ▲92.8%



-24-


경제·산업
방향
글로벌 경제 허브 도시 육성
목표 1
도시 경쟁력 강화를 위한 서울형 미래 신산업 육성
목표 2
혁신 창업 생태계 구축을 위한 공공지원 강화 및 미래인재 육성
목표 3
글로벌 문화도시 도약을 위한 미래융합형 문화·관광 산업 육성
목표 4
공정한 경제 환경 조성을 위한 상생협력 생태계 조성
진단 목적
산업성장 경제주체별 생태계 구축 관광도시 육성
글로벌 경쟁력은 높아졌지만 지역경제의 온도차 확대
관광·창업 성장 속 핵심 산업과 골목상권의 회복은 과제
문화·창업의 글로벌 경쟁력 확대
외국인 관광객 수
1,283.4만 명
기준년도 대비 ▲387.0%
벤처기업 수
11,294개
기준년도 대비 ▲8.7%
콘텐츠산업 종사자 수
37.0만 명
기준년도 대비 ▲9.0%
핵심 산업·골목상권 회복세 제한
지식서비스산업 종사자 수
186.4만 명
기준년도 대비 ▼1.6%
소상공인 체감경기지수(12월)
51.6
-4.1
기준년도 대비 ▼4.1


기후·환경
방향
기후위험으로부터 시민 일상 보호 도시의 회복력 강화
목표 1
2050 탄소중립 실현을 위한 도시 인프라 전환
목표 2
건강한 순환도시 조성을 위한 자립적인 자원순환체계 구축
목표 3
사람과 자연의 공존을 위한 친환경 생태도시 구축
목표 4
다양한 수변을 경험할 수 있는 수변감성도시 조성
진단 목적
탄소중립 실현 및 대기질 개선 숲, 공원, 수변 등 녹색공간 조성 자원순환 자립
탄소와 미세먼지 줄었지만 자원순환 속도 더 높여야
재생에너지 확대와 생활폐기물 감축이 향후 과제
[탄소중립]
온실가스 배출량 (단위: CO2eq)
전년대비 ▼3.1%
45,107천 톤CO2eq
목표(2033)
25,671천 톤CO2eq
[대기질개선]
초미세먼지 평균 농도
전년대비 ▼10.0%
18μg/m³
목표(2030)
13μg/m³
[건물에너지 저감]
저탄소건물 전환 수
전년대비 ▲33.9%
112만 건
목표(2026)
100만 호
[신재생에너지]
신재생에너지 비중
전년대비 ▲0.62%p
3.2%
목표(2040)
17%
[물 순환]
물 재이용량
전년대비 ▲16.8%
131.5백만m³
목표(2040)
280.1백만m³
[자원순환]
1인당 생활계폐기물 발생량
전년대비 ▲0.01kg/일·인
1.09kg/일·인
목표(2027)
0.86kg/일·인
-26-

안전·방재

방향 시민의 재산과 사회질서 및 환경을 보호하기 위한 도시안전체계 구축

목표 1 기후변화 및 신종 대형재난 대처를 위한 전방위 방재체계 구축

목표 2 안심하고 일상을 영위하기 위한 생활 속 안전 환경 구축

목표 3 안정적 도시생활을 보장하는 의료복지체계 구축

목표 4 도시재난에 대한 선제적 대응을 위한 기반시설 및 안전관리 고도화

진단 목적 대형재난 방재체계 구축
의료복지체계 안정화
생활환경 안전관리

자연 재난 및 사회재난 대두로 피해양상 복합화
사회재난·공공보건 인프라 등의 촘촘한 관리 필요

자연 재난 및 범죄 예방 성과

- 자연재난 피해액: 4.1억 원 (기준년도 대비 ▼99.4%)
- 5대 범죄 발생 건수: 80,819건 (기준년도 대비 ▼10.6%)

사회 재난 및 보행 안전 강화

- 사회재난 사고 건수: 5,962건 (기준년도 대비 ▲6.7%)
- 보행자 교통사고 사망자 수: 114명 (기준년도 대비 ▲2.7%)

공공 보건 및 인프라 관리 필요

- 인구 10만명당 지역공공보건기관 수: 0.79개소 (기준년도 대비 ▼0.02개소)
- 재난안전시설물 비율: 92.4% (기준년도 대비 ▼0.1%p)

-27-

교통·물류

방향 미래 교통수단과 도시변화에 대응하고 보행자 중심의 교통환경 구현

목표 1 미래교통수단과 융합을 위한 선제적 교통환경 구축

목표 2 도시 이동성 효율화를 위한 대중교통 중심의 연결체계 구축

목표 3 스마트 교통·물류체계 구축을 위한 기반시설의 입체적 활용 도모

목표 4 보행자 친화 도시 구축을 위한 안전하고 쾌적한 보행환경 조성

진단 목적 미래교통 인프라 구축 | 보행자 친화도시 구축
오염물질 배출감소 | 스마트 물류체계 구축
대중교통 중심 이동체계 미련

첨단 교통·친환경 이동·스마트 물류 기반 빠르게 확장
환승 편의와 보행안전은 시민 체감 개선이 더 필요

전략 목표별 주요 성과



- 첨단 교통 인프라의 획기적 확충: +390.1% / 첨단도로 연장 740km

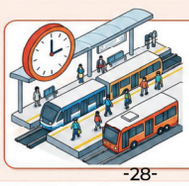


- 친환경 및 대중교통 이용 확산: 35만 대 (친환경차량 보급) / 대중교통 통행량 6.0% 증가 (19.4백만 통행/일)



- 스마트 물류 체계 구축 가속화: +2.2% / 도시 물류시설 면적 36.8만㎡

집중 관리 및 개선 과제



- 환승 편의성 제고를 위한 시스템 개선: 191.4초 (대중교통수단 간 환승소요시간, 기준년도 대비 ▲2.1%)



- 보행자 안전 확보 및 사망자 감소: 114명 (기준년도 대비 ▲2.7%, 2026년까지 70명 미만)

-28-

사회·문화

방향 누구나 교육·의료·복지·문화 등 다양한 방면에서 보호받는 도시 생활

목표 1 시민이 함께 사는 환경을 위한 지역공동체 문화 정착

목표 2 모두의 동등한 생활을 위한 차별없는 생활환경 조성

목표 3 시민의 일상생활의 여유를 위한 생애단계별 지원체계 구축

목표 4 고령사회 대응과 세대통합을 위한 사회안전망 구축

진단 목적 생활권 내 지원체계 평등한 도시생활 영위 생애단계별 지원

돌봄과 배움의 기회는 넓어졌지만, 사회적 연결은 약화
생활지원 확대 넘어 관계 회복하는 사회안전망 필요

국공립 어린이집 보육분담률
54.0%
기준년도 대비 ▲ 5.0%p

평생학습 참여율
32.6%
기준년도 대비 ▲ 0.6%p

재가돌봄 이용 노인 규모
70,758명
기준년도 대비 ▲ 3.3%



빈곤율
14.2%
기준년도 대비 ▼ 0.0%p

사회적 고립도
14.4%
기준년도 대비 ▲ 2.3%p

-29-

주요 성과: 인프라와 환경의 개선



물리적·친환경 인프라의 가시적 성과
건물 에너지 효율화 및 친환경사 보급 등 서울시 주도 영역의 개선세 뚜렷

시민 체감형 생활 인프라 확충
국공립어린이집 및 수변공간 확대 등을 통해 주거와 녹지환경 만족도 상승





주거 정비 및 임대주택 공급 활성화
공공임대주택 재고 확보 및 소규모 주택정비사업이 활발히 진행 중

주요 과제: 안전망 강화 및 구조적 격차 해소



도시 안전망의 다층적 위협 존재
극한 기후 피해와 사회재난 건수 증가로 인한 다차원적 취약성 노출



경제 성장의 명암과 지표 간 격차
콘텐츠 및 벤처 산업은 경쟁력을 유지, 그러나 소상공인 체감 경기와 지식서비스업 종사자는 감소세

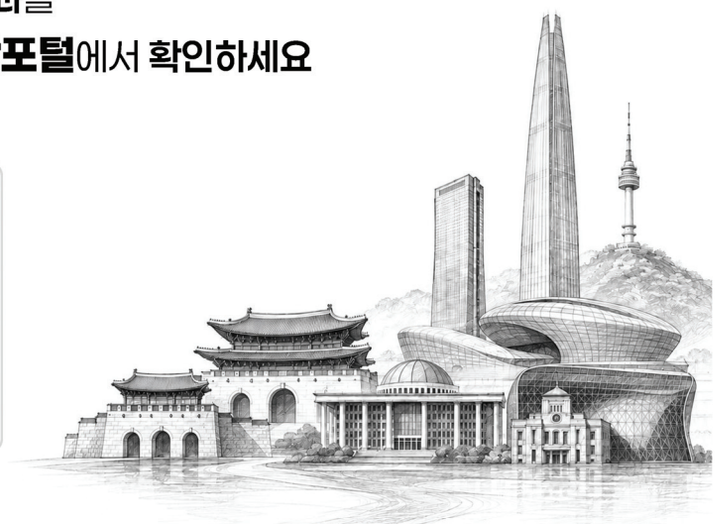


고령화와 경기 둔화에 따른 돌봄 위기
60대 이상 고령층의 고립 심화 및 빈곤율 재상승으로 인한 사회적 지지망 약화

서울도시기본계획 모니터링 결과를
서울연구원과 **서울도시공간포털**에서 **확인하세요**

서울연구원
The Seoul Institute

서울도시공간포털



유연한 계획과 데이터 기반의 진단으로 진화하는 서울의 내일을 만듭니다

감사합니다

종합토론

서울 도시기본계획 모니터링의 어제, 오늘, 내일

- **좌 장:** **남 진** 서울시립대학교 교수
- **토 론:** **권영상** 서울대학교 교수
  우명제 서울시립대학교 교수
  이광구 서울특별시 도시공간전략과장
  이삼수 토지주택연구원 지역연구팀장
  홍석기 (사)도시계획기술사협회 상임이사



서울 도시기본계획 모니터링

2026 서울연구원 전문가토론회

서울 도시기본계획 모니터링의 어제, 오늘, 내일

서울역사박물관
SEOUL MUSEUM OF HISTORY

서울연구원
The Seoul Institute