



# 변화하는 서울, 진화하는 계획: 서울 도시기본계획과 모니터링

일시

2025. 7. 18.(금) 14:00~16:00

장소

서울연구원 대회의실

주최

서울연구원



## 변화하는 서울, 진화하는 계획: 서울 도시기본계획과 모니터링



▶ 일시 | 2025년 7월 18일(금) 14:00~16:00

▶ 장소 | 서울연구원 대회의실

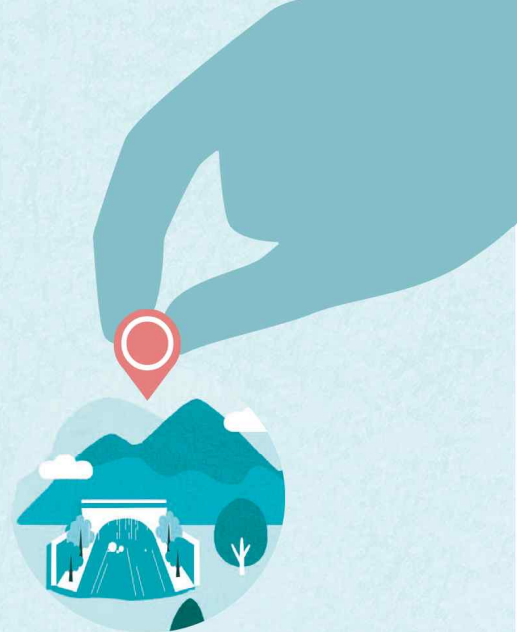
### | PROGRAM |

14:00~14:05	개회식	
	개회 선언 및 참석자 소개	• 사회: 허자연 서울연구원 미래공간연구실 연구위원
14:05~15:00	주제발표	
	주제발표 ① 서울 도시기본계획의 회고와 전망	• 김인희 前 서울연구원 미래공간연구실 선임연구위원
	주제발표 ② 서울 도시기본계획 모니터링 결과(2024년)	• 맹다미 서울연구원 미래공간연구실 실장
15:00~16:00	종합토론 및 질의응답	
		좌장 : 남 진 (사)한국도시부동산학회 회장, 서울시립대 교수
		토론 : 김지엽 성균관대 교수 김준형 명지대 교수 김중은 국토연구원 선임연구위원 장경철 도시디자인공장 대표 김성기 서울특별시 도시공간전략과장
16:00~	폐회식	
	마무리 및 폐회	



# 변화하는 서울, 진화하는 계획: 서울 도시기본계획과 모니터링

## Contents



### 주제발표 ①

서울 도시기본계획의 회고와 전망 ..... 1

- 김인희 前 서울연구원 미래공간연구실 선임연구위원

### 주제발표 ②

서울 도시기본계획 모니터링 결과(2024년) ..... 25

- 맹다미 서울연구원 미래공간연구실 실장



주제발표

①

# 서울 도시기본계획의 회고와 전망

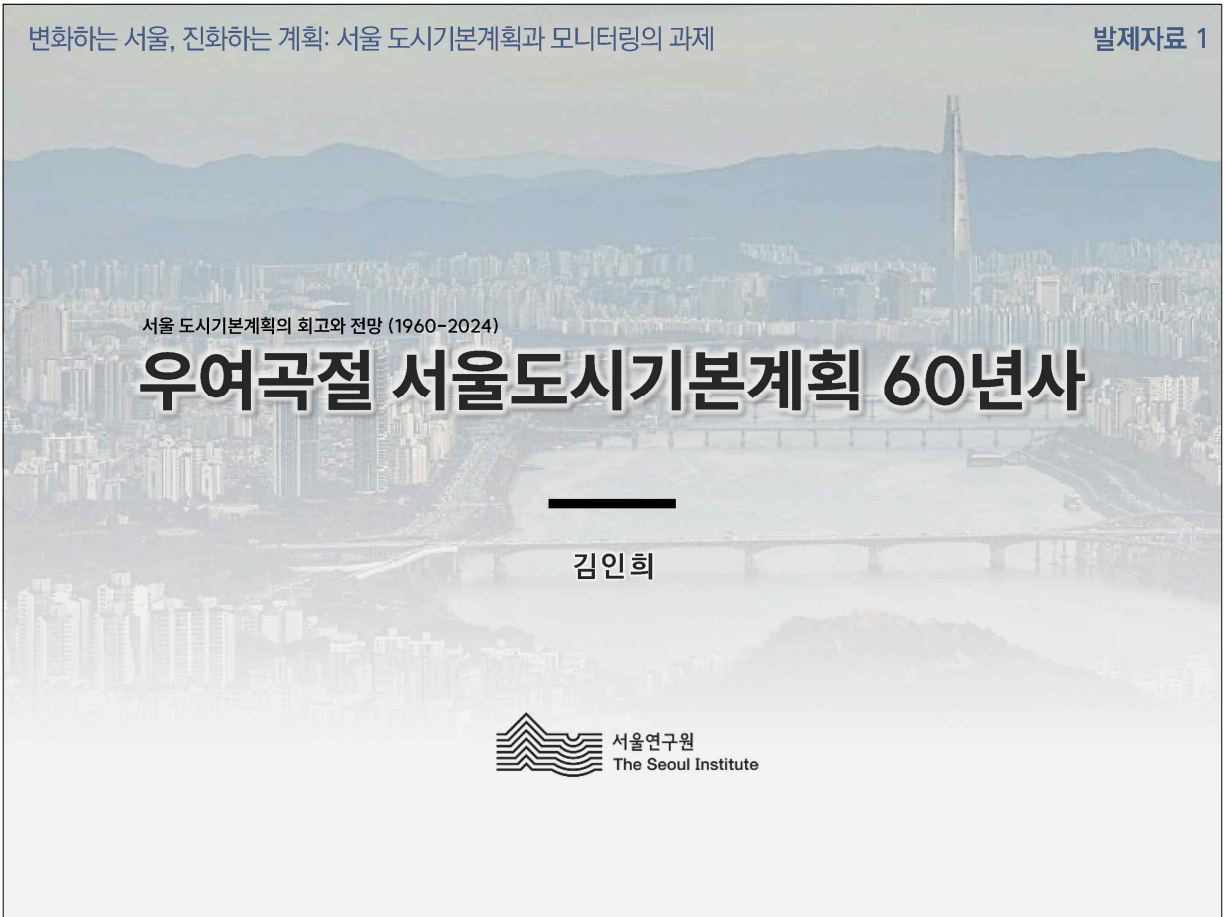
김인희 前 서울연구원 미래공간연구실 선임연구위원





변화하는 서울, 진화하는 계획: 서울 도시기본계획과 모니터링의 과제

발제자료 1



# CONTENTS

서울 도시기본계획의 회고와 전망 (1960-2024)

Chapter 01 서울의 변화

Chapter 02 서울 도시기본계획 시기별 특징

Chapter 03 주요 이슈와 대응방향

Chapter 04 2050 서울도시기본계획?

01

# 서울의 변화

서울 도시기본계획의 회고와 전망 (1960-2024)

서울의 지난 100년

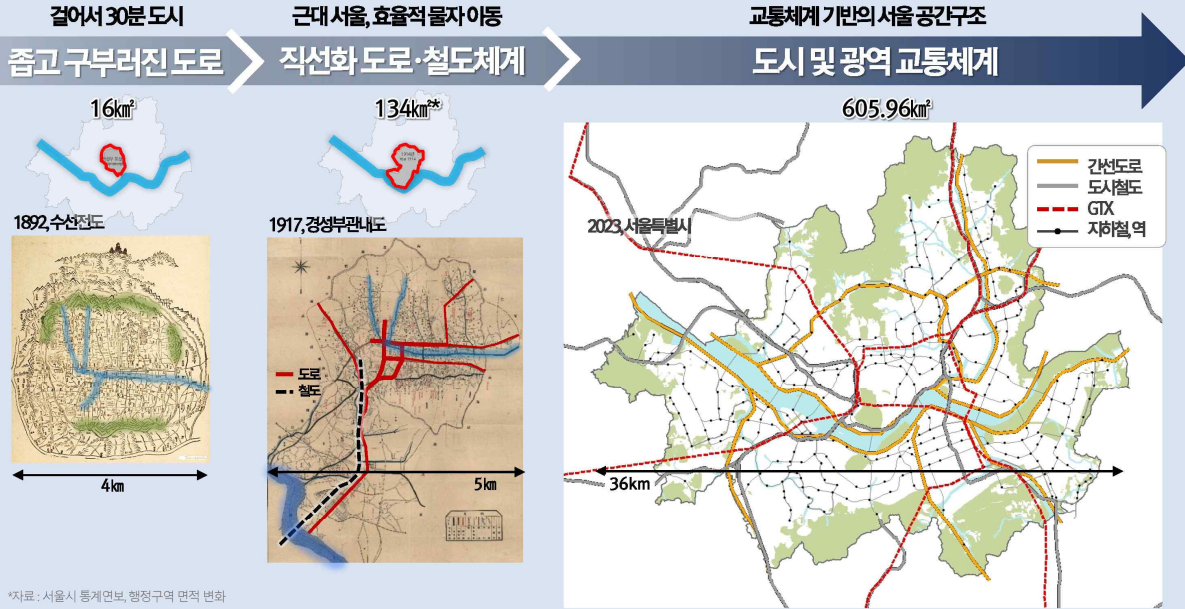
지난 100년간 서울은 급격한 변화의 시대에 적응하며  
유례 없는 압축성장 통한 글로벌 대도시로 성장

 <p>1916 여의도비행장</p>	 <p>1925 경성역 신축</p>	 <p>1927 경성라디오 개국</p>	 <p>1930~70 토지구획정리사업</p>
 <p>김포공항, 인천공항 24시간 운영되는 글로벌 관문</p>	 <p>서울역, 용산역 고속광역교통의 거점</p>	 <p>디지털 미디어 시티 K-콘텐츠 생산</p>	 <p>정비사업으로 대규모 양질의 주택 공급</p>

지난 100년 간 끊임없이 진화하고 발전해 온 서울

서울의 성장

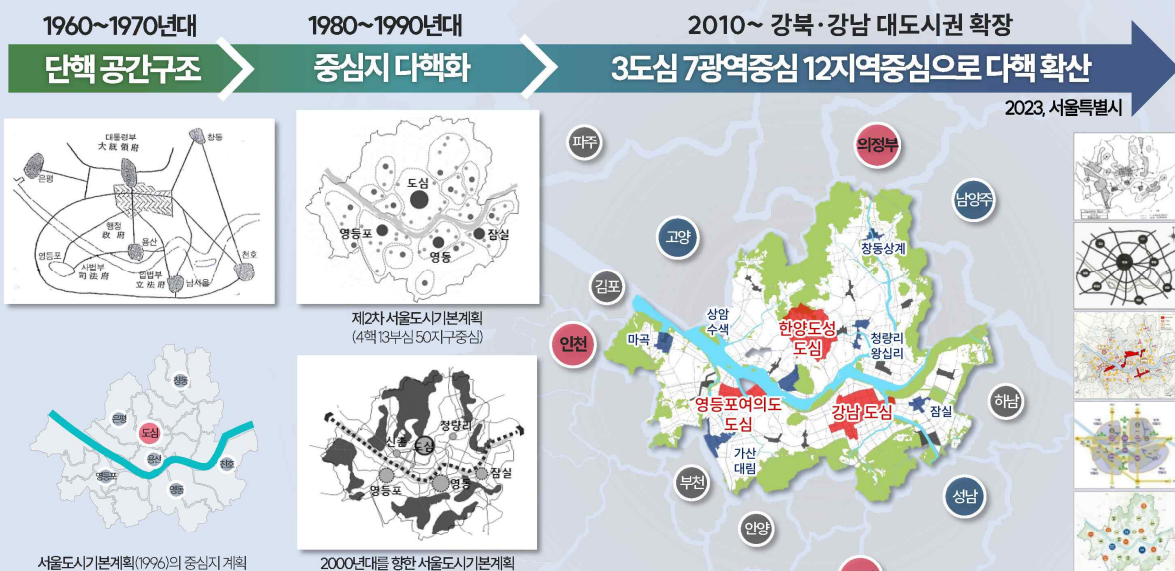
한양도성에서 출발한 서울은  
대규모 교통체계를 따라 도시골격 형성, 공간적 범위 확대



- 5 -

서울의 지난 100년

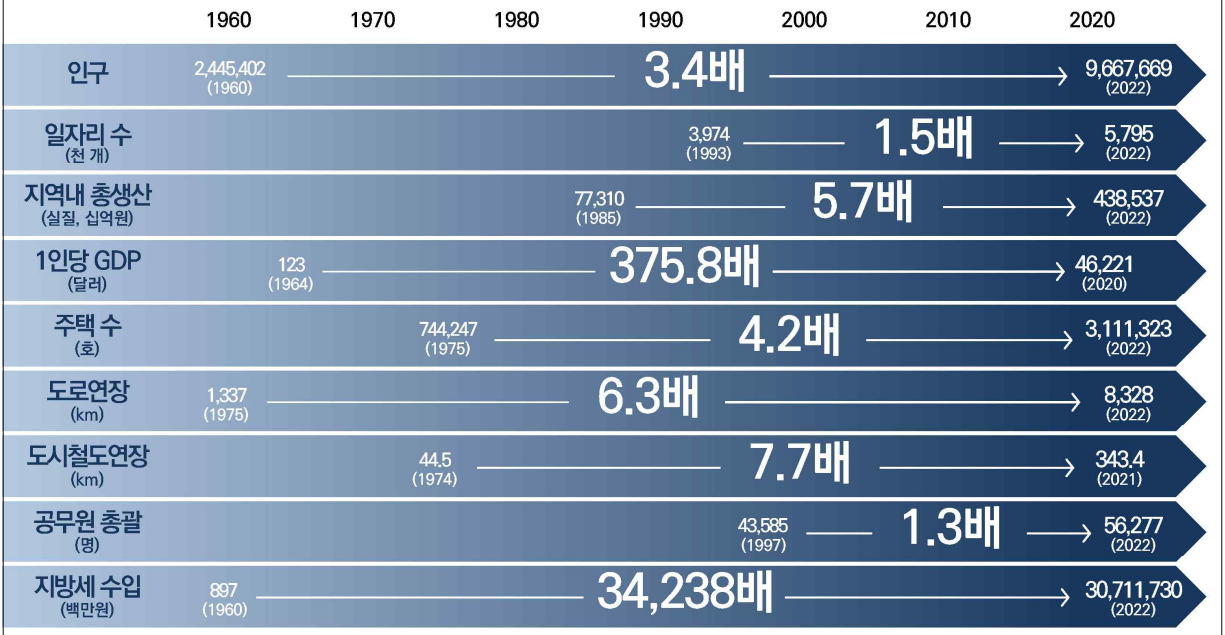
도시의 팽창  
업무·상업 + 물류 + 서비스로 산업 변화  
1도심에서 3도심, 다핵 공간구조로 중심지 확산



- 6 -

# 1 성장-도약-성숙의 시대를 넘어...

## 전쟁의 폐허에서 압축적으로 고속성장한 서울



- 7 -

# 2 선택과 집중 & 효율적이고 빠른 성장 전략으로...

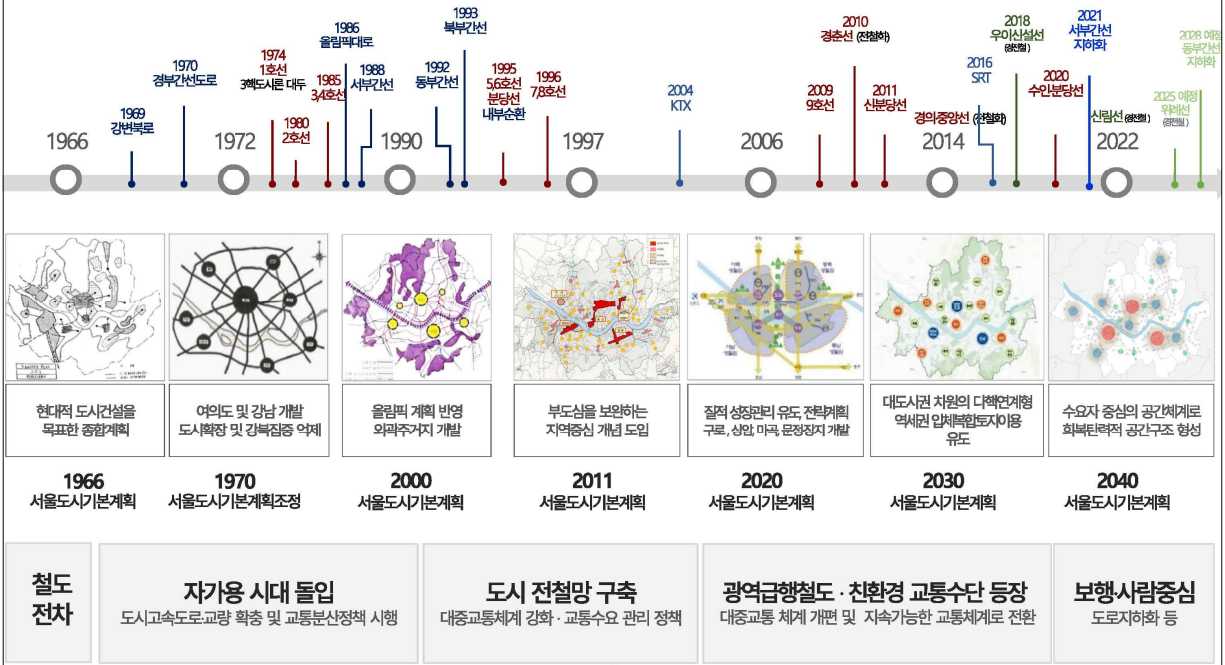
## 글로벌도시로 자리매김한 서울



- 8 -

### 3 도시공간, 교통, 인프라 계획 등 시대별 과제에 대응한 도시계획

## 20세기 서울 고속성장의 공간적 틀 ‘도시기본계획’



## 02

## 서울 도시기본계획의 시기별 특징

서울 도시기본계획의 회고와 전망 (1960-2024)

# 1 격변기(1948~1979) : 대한민국이 출범하고 서울이 근대화를 이끌고



중앙정부 주도의 개발시대 ... 서울의 고도성장과 도약의 기반

-11-

## 1-1 1966년 : 서울시 최초의 도시기본계획 수립

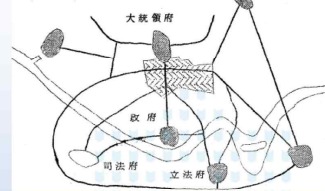
격변의 시대, 혼돈의 시대, 이촌향도 서울인구 집중을 해결하기 위한 '대서울계획' 구상의 일환  
**장기종합계획, 수도서울 계획, 영동개발이 포함된 공간구조 제시**

목표 년도: 1985년 / 계획인구: 500만

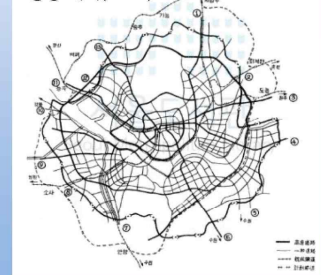
발표 : 1966.08 (수립기간 4개월)

- **다핵도시구조의 기틀 마련**  
 1도심(+용산) 5부도심(창동, 천호, 강남, 영등포, 은평)
- **대중교통 중심의 교통계획 추구**  
 가로망체계(4개 순환선, 13개 방사선), 4개 지하철노선망
- **수도로서의 서울계획**  
 대통령부(세종로), 입법부(영동), 행정부(용산), 사법부(대방동)  
 기타 주요 국가기관 배치계획

주요 국가기관 비치 및 1도심 5부도심 (1966)



교통망 계획(1966)



-12-

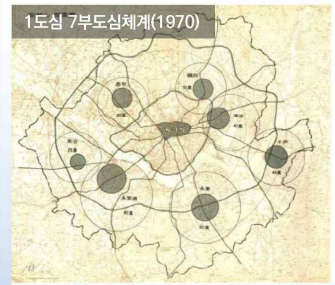
# 1 -2 1970 : 계획인구 조정 등 여건변화를 반영한 수정계획

1970년 인구 552만 급증, 과밀화 거대화에 대응한 수정계획

## 수도권 성장억제, 안보차원의 집중완화, 국토정책에 대응

과밀화에 대응한 GB 지정, 국토종합개발계획 등 상위계획 반영  
 목표년도: 1991년 / 계획인구: 760만  
 정부 분산정책과 서울시 계획간 상충 등으로 인하여 미발표

- 목표년도 계획인구 조정
  - 1966년 계획의 목표인구 500만(1985)이 이미 1970년 550만으로 상회
- 공간구조는 5부도심에서 7부도심체계로 조정
  - 1도심 7부도심(영등포, 영동, 미아, 망우, 천호, 은평, 화곡)
  - 부도심을 전략적 거점으로 조성하기보다 신시가지 개발에 초점
- 1966년 계획에서의 동심원적 구상 유지



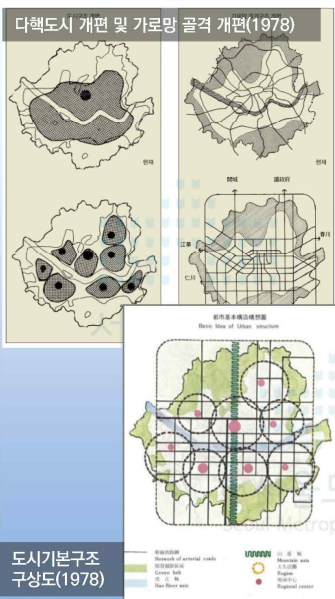
# 1 -3 1978 : 2000년대를 향한 서울 도시기본계획

새천년 미래상과 다핵공간구조를 미래지향적으로 제시... 채택되지 못한 도시기본계획

## 강남북 균형발전, 생활권과 연계한 중심지체계, 가로망 구조 등 지금까지 영향

목표년도: 2001년, 계획인구: 700만  
 이상적인 서울도시공간구조 수립을 위한 '아이디어 컴패티션' 개최  
 정부정책에 순응한 비현실적 계획인구 (1976년 이미 725만 상회)

- 서울 도시구조 형성의 3가지 원칙
- 한강중심 공간균형화, 환경벨트 설치, 8개 대생활권과 중심지체계 설정
- 인구분산을 위하여 다핵도시로의 개편 추구
- 1도심, 7지역중심(대생활권), 27지구중심(중생활권), 157지구중심(소생활권)
  - 3핵 도시구상과 격자형 가로망 계획
- 다심적 격자형 가로망체계
- 한강축과 산지축 우선적 고려하고 강남북 기성시가지를 격자로 연계



도시기본구조 구상도(1978)

## 2 개발시대(1980~1989): 올림픽과 경제성장으로 서울을 세계에 선보이다



글로벌 서울로 도약하기 위한 물리적 경제적 사회적 기반 마련

- 15 -

### 2-1 1980: 서울 도시개발 장기구상 중기계획

기존 연구와 계획안을 반영한 **사실상 서울도시기본계획**으로 평가

### 1981년 도시계획법 개정으로 법정계획 형식과 절차 미비로 미채택

목표년도: 장기 2001년, 중기 1986년,  
 현실적 인구계획 수립 945만명  
 장기 구조계획과 중기계획으로 개발계획 수립 등 선진체계 구축

- 계획의 공간적 범위를 **광역대도시권**까지 확대
- 산업경제, 사회복지 등 **비물리적계획** 포함
- 공간구조 다핵화 기조 유지, 지하철·버스 등 대중교통중심 **역세권 개발 강조**
- **생활권계획 현실을 반영하여 전면 재조정**  
 - 1도심(대생활권), 17지역중심(중생활권), 72지구중심(소생활권)



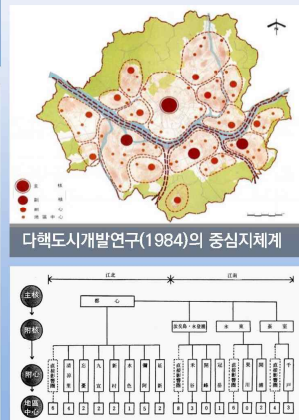
- 16 -

## 2-2 1984 : 서울 도시구조개편을 위한 다핵도시개발 연구

2000년대를 향한 서울의 기본계획 방향에 초점을 맞추어 추진  
**국가정책과 서울시 정책간 갈등, 행정절차 미이행 등으로 법정화 지연**

목표년도: 2001년, 계획인구: 1,000만  
 1981년 도시기본계획 법정화에 따른 요건과 형식을 갖추기 위해 수립  
 '다핵도시개발연구'를 압축·정리하여 서울도시기본계획안 마련  
 중앙도시계획위원회와의 갈등, 계획내용의 대외 유출 등으로 법정화 연기

- 다핵도시로의 개편을 위한 이론적 고찰  
 → 중심지 기능을 핵(核)과 심(心)으로 구분하여 중심지 계층화
- 생활권계획과 연계한 중심지체계 개편 : 균형발전 위한 생활권 단위 중심지 설정  
 → 1주핵(도심)-3부핵(여의도·영등포, 영동, 잠실)-13부심-50지구중심
- 도시기본계획과 자치구단위 계획 및 각종 개별 사업과의 연계성 강화  
 → 구단위 도시기본계획(17개구, 1980~1983), 도심재개발, 올림픽 관련 시설계획 등 반영



- 17 -

## 3 과도기(1990~1999) : 압축성장의 부작용과 시민을 위한 도시정책 시작



**서울시 도시계획의 위상과 역량이 본격적으로 강화되는 시기**

- 18 -

### 3-1 1990 : 2000년대를 향한 서울시 도시기본계획

1966년 이래 5차례 계획을 수정하고 보완하면서...

## 드디어... 서울시 최초 법정 도시기본계획 확정

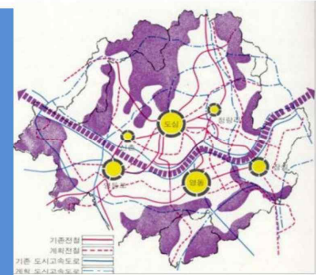
목표년도: 2000년, 계획인구: 1,200만

1970년대 이후 계획안을 기반으로 올림픽 이후 여건변화를 반영

1988.5월 공청회 개최, 이후 도계위, 중도위 의결을 거쳐

1990년 5월 건교부 장관 승인

- 미래상 : 21세기 통일수도, 태평양 시대 국제도시, 시민을 위한 도시 등
- 지방자치시대 시민친화적 내용 & 부문별 발전계획 수립
- 역세권 중심의 유연한 다핵도시구조 지향
- 공원녹지계획 강화 (남산공원, 한강변 등)
- 생활권과 자치구 발전구상 강조 → 1992년 자치구계획 법정계획화



서울시 중심지체계(1990)  
: 1도심, 5부도심, 59지구중심

II. 部門別 發展計劃	
1. 快適하고 健康한 都市	71
住宅	72
環境保健	81
生活環境 施設	86
健康한 市民	189
2. 文化와 余裕가 있는 都市	121
文化	122
公園 - 綠地	131
機能적이고 便利한 都市	139
交通	140
通信	144
土地利用	190
市街地 整備	204
목표지향/시민친화적 부문별계획 구성(1990)	205
효율화하는 都市	206
	207

-19-

### 3-2 1997 : 2011 서울시 도시기본계획 수립

민선 시정 최초 도시기본계획, 서울시정개발연구원이 계획을 지속적으로 수립하는 구조 정착

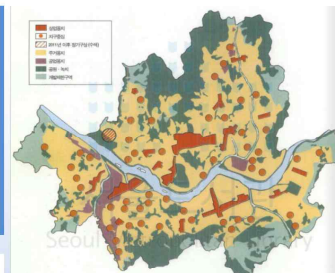
## 성장 위주에서 시민 삶의 질 향상으로 계획기조 전환

목표년도: 2011년, 계획인구: 1,200만

민선 1기 조순 시정 출범, 민선시정 최초계획

서울시정개발연구원 1993~1997년 확정

- 개발시대의 반성.  
시민의 삶의 질 향상을 위한 도시안전과 시민생활 현안 이슈 강조
- 적극적인 다핵화를 위해 지역중심 도입  
1도심, 4부도심, 11지역중심, 54지구중심
- 11개 분야의 방대한 부문별계획
- '서울 대도시권 구상'을 통한 광역적 접근 강화



서울시 도시기본구상도(1997)



2011 서울 대도시권 공간구조와 생활권체계

-20-

## 4 밀레니엄 (2000~) : 공간, 문화, 산업, 사회... 서울의 위상이 획 바뀌다



600년 정체성 회복, 보행중심 도시, 난지도 기적, 한강 재탄생, 글로벌 문화도시

- 21 -

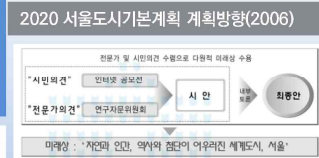
### 4-1 2020 서울도시기본계획(2006)

고도성장기 도시문제를 ‘치유’하고 역사와 문화를 ‘회복’하는 계획이었는데  
**수도이전 이슈 등 중앙과 서울시 갈등으로 6년 최장기간 소요 & 조건부 승인**

목표년도: 2020년, 계획인구: 980만  
 2000년 착수 2006년 4월 확정, 수도이전 정책 (2004년 10월 위헌판결)  
 건교부와 갈등으로 중도위 심의 및 도시기본계획 승인 지연  
 도시기본계획 승인권 이슈와 무용론 제기

- 개발우선 양적성장에서 성장관리와 삶의 질 제고로 계획기조 전환  
 강남북 균형개발, 대중교통 중심, 자연환경 역사문화 중심 등
- 전략계획으로 전환 시도, 부문별 모니터링 지표 제시  
 부문별 미래상-목표-과제-전략으로 구성(건교부 지침에 따라 종합계획 형태는 유지)
- 인터넷 활용 등 다양한 주체가 참여할 수 있는 계획방식 강조

2011년	2020년
급격한 인구증가에 따른 수도이전 정책	철저한 성장관리를 이끌어가는 정책도입 계획
소수 인문기에 의한 고도성장기 문제 해결	대부분 주체가 참여하는 국정전략적 계획
선언적인 정책목표 및 내실적 전략 제시	명확한 정책목표 제시 및 시용 평가로 개발



- 22 -

# 5 시민중심도시 (2010~): 시민중심도시 서울로 도시정책 전환

### 서울시 생활임금 전면 도입

서울 자치구 생활임금제 현황

### 서울형 국공립 어린이집

### 주인과 하는 도시재생방식 도입

### 다양한 임대주택 8만호 공급

민선5기 임대주택 8만호 공급목표 초과달성 **81,716호**

민선5기 임대주택 8만호 공급계획

- 건설형 18,000호
- 임대형 14,000호
- 임대형 28,000호

다양한 수요 맞춤형 공공임대 6만호

2~3인 서울시 임대주택 8만호 공급과 맞춤형 주거복지서비스 제공

### 서울의 미래거점 잠실 MICE 계획

### 동북권 균형발전 창동 신경제거점

**다양한 참여방식, 동네단위 체감형 정책, 시민이 주인인 서울을 실험**

# 5-1 시민과 함께 수립한 2030 서울플랜(2014)

계획 승인권이 서울시장으로 이양되면서 서울형 계획을 추진할 수 있는 계기 마련  
**시민의 직접 참여, 이슈중심의 전략계획, 도시공간계획 강화 등**

**목표년도: 2030년, 계획인구: 1,000만**  
**시민참여형 계획 도입으로 계획무용론을 해소**  
**시민, 행정, 자치구 모두가 기본계획에 관심을 갖게 되는 계기**  
**2030 SeoulPlan 글로벌 브랜드로 위상 강화**

- **시민주도의 행정·전문가 협력적 계획 수립**  
 시민참여단(100인)이 직접 미래상과 계획과제 설정, 서울시 전부서 참여
- **이슈중심의 목표지향적 전략계획으로 전환**
- **다핵의 기능적 체계 및 중심지별 특화육성 강화**  
 3도심-7광역중심-12지역중심
- **생활권계획의 역할과 기능 강화, 상시 모니터링 체계 도입**

**시민참여단의 미래상 설정 과정(2014)**

- 2010 서울의 미래상: 소통과 배려가 있는 행복한 시민도시
- 시민 바램 7가지 도출
- 전문가 조율
- 핵심이슈 5가지 도출

17대 목표, 60개 실행 전략  
 핵심이슈 선정과정(2014)

# 6 글로벌 스탠다드 서울 (2020~) : 다시 도약하는 글로벌 메가시티 서울

### 보행일상권 도입

'보행 일상권' 개념  
일상생활을 보행권 내에서 누릴 수 있는 도시

### 유연한 계획체계 비온드조닝

Now (현재) vs NEXT (미래)  
20년? 100년?

Now: 주거 (Residential), 상업 (Commercial), 녹지 (Green), 공업 (Industrial), 공공 (Public), 녹지 (Green)

NEXT: 주거 (Residential), 상업 (Commercial), 녹지 (Green), 공업 (Industrial), 공공 (Public), 녹지 (Green)

용도지역제 vs 다기능 복합 용도

자율성·유연성 한계: 대도시·소도시일률 규제, 변화에 대응이 어려운 고정된 허용 용도

다기능 복합 용도: 기술 융합형 / 혼합용 / 다기능화, 라이프 스타일 다양화, 연립도시

### 한강중심 수변녹색도시

### 미래세대를 위한 기반시설입체화

### 기후위기 대응도시

### 1500만 광역거버넌스 구축

김포	인구 48만	민주 2석
파주	인구 46만	민주 2석
의정부	인구 46만	민주 2석
남양주	인구 73만	민주 3석
고양	인구 107만	민주 3석, 정의 1석
서울	인구 970만	민주 1석
부천	인구 78만	민주 4석
광명	인구 28만	민주 2석
과천	인구 8만	민주 1석
구리	인구 18만	민주 1석
하남	인구 32만	민주 1석

**사람, 자연, 기술을 연결한 글로벌 도시 스탠다드 서울이 제시하다**

- 25 -

## 6-1 2040 서울도시기본계획 (2023)

두 명 시장 철학의 반영, Covid 19 이후 변화된 글로벌 이슈, 새로운 형태의 참여 등.. 우여곡절 끝에 **서울형 도시기본계획 체계 정착 + 글로벌 도시와 공유하면서 진화**

**목표년도: 2040년**  
**계획인구 : 행정인구 854만 + 생활인구 개념 도입**  
**보행일상권의 실현을 통한 새로운 거버넌스 구조 확립**



- 참여형계획·전략계획의 기초 유지
- 계획의 실효성 강화를 위해 계획의 구성체계 개편  
핵심이슈계획 → 부문별 전략계획으로 개편
- 미래 도시관리 패러다임을 반영한 새로운 도시계획 개념 제시  
비온드조닝, 보행일상권 등
- 광역 생활권계획 여전히 풀지못한 과제



03

## 주요 이슈와 개선 방향

서울 도시기본계획의 회고와 전망 (1960-2024)

### 주요 이슈들...

수립시기	중장기 정책방향 제시 VS 시정변화에 유연한 대응
공간계획	위계중심의 중심지체계, 여전히 유효한가?
수립방식	시민참여형 수립방식의 성과와 한계는?
구성 및 체계	부문별계획 중심의 종합계획 VS 이슈 중심의 전략계획
모니터링 체계	모니터링의 역할 및 기능 강화를 위한 과제는?

## 2 계획의 수립 시기

### 민선시정(4년)과 재정비시기(5년) 불일치로 계획 수립 장기화 및 실효성 저하

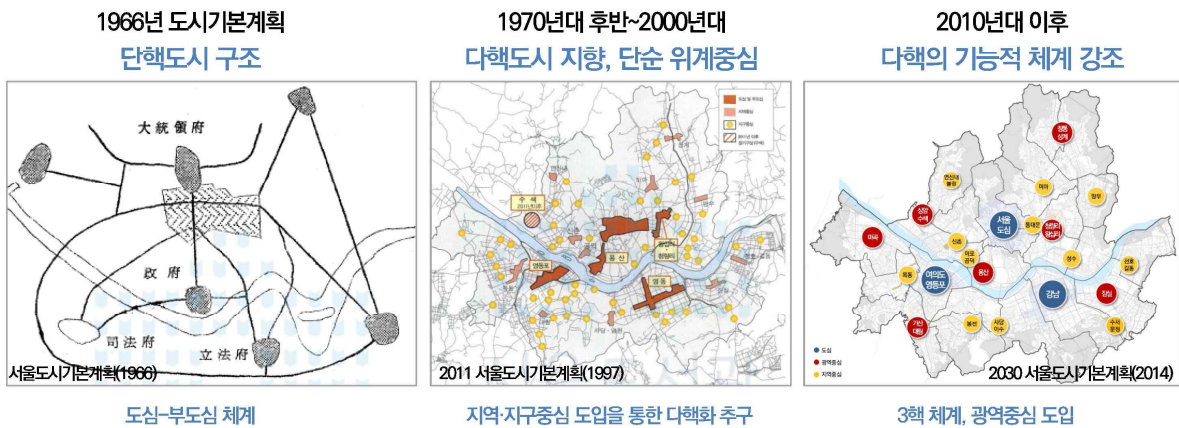


- **재정비시기 5년에서** 시정 4개년계획과 연계하여 실행력 제고
- 사전준비기간 거친 후 시정출범 6개월내 기본계획 발표하여 정합성 확보
- 계획의 실효성과 활용성 제고를 위하여 **재정비시기 지자체에 위임**

- 29 -

## 3 공간계획(중심지체계)

### 서울중심의 공간구조에서 대도시권 다핵공간구조 체계로 전환



- 일자리 집적지에서 **활동 중심지로 중심지 개념 확장**
- 위계적 관리에서 **기능별 특화 및 고도화 전략**, 면적으로 지정된 도심은 선택과 집중
- 대도시권 차원의 **다핵네트워크 구조의 중심지체계로 전환**

- 30 -

## 4 계획의 수립방식

### 2000년대 이후 시민참여 및 과정지향적으로 전환 추세

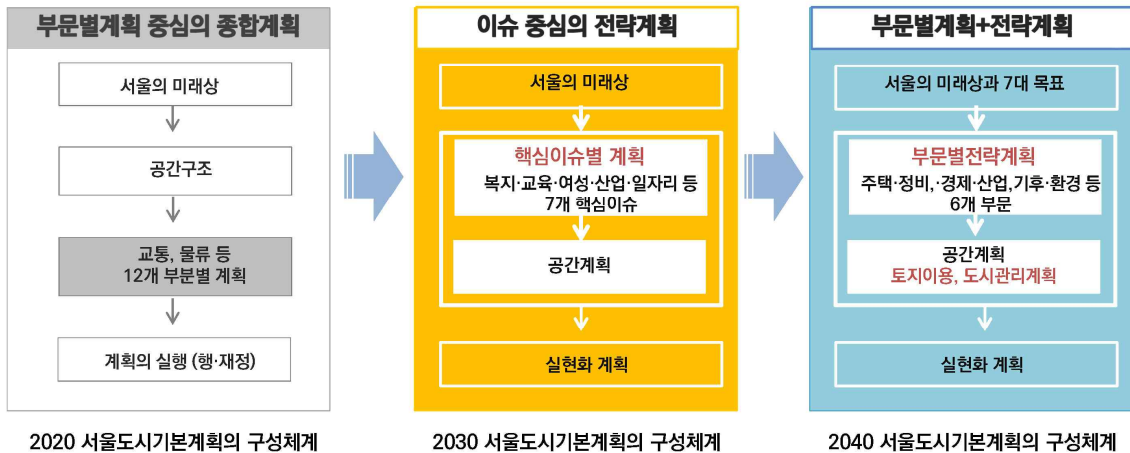
2000년 이전	2020 기본계획	2030 기본계획	2040 기본계획
<p>전문가·행정 주도 계획수립</p> <p>- 공청회가 유일한 참여수단</p>	<p>시민참여 시작 (간접참여 방식)</p> <p>- 연구진/서울시/전문가가 참여하는 토론회 개최</p>	<p>계획 초기부터 시민 직접참여</p> <p>- 시민참여단이 직접 미래상과 계획과제 설정</p>	<p>시민참여 대상 확대, 참여범위는 축소</p> <p>- 참여소외계층, 광역시민 등까지 확대</p>

- 미래상 설정, 계획의 투명성 제고, 전략계획의 대안선택 등은 시민의 적극적 참여
- 공간구조 및 중심지체계는 모니터링과 전문가 중심으로 수립
- 생활권계획은 자치구 적극 참여 및 분권 기반 마련

- 31 -

## 5 계획의 구성 및 편제

### 이슈계획, 부문별계획 연계하여 시민 친화적이고 행정에 적용성도 제고

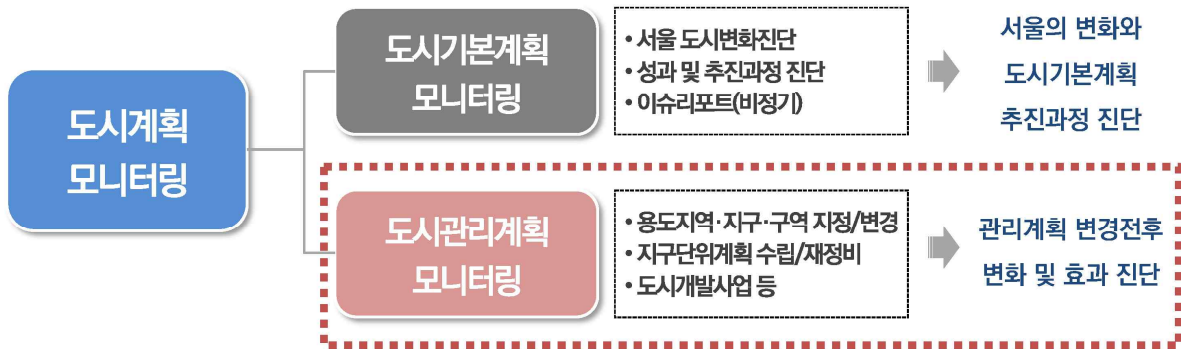


- 형식은 부문별계획, 내용 구성은 목표지향적 전략계획 지향
- 부문별 전략계획은 서울시 관련부서와 협업 추진
- 도시기본계획 본연의 기조에 맞춰 공간계획과 도시관리계획 가이드 역할 강화

- 32 -

## 6 모니터링 체계

서울시는 2015년 부터 전국 최초로 도시기본계획 모니터링을 정례화하여 시행 중 총 7차례 모니터링을 통해 계획수립 기간 단축, 계획 실행력 제고에 기여  
 도시기본계획을 넘어 **도시계획 모니터링체계로 확대 시행 검토 필요**



- 도시기본계획과 도시관리계획 간의 **정합성 강화**에 기여
- 개별 관리계획과 도시계획 관련 **제도·정책 수립(변경)**을 위한 **기초자료** 등으로 활용
- 도시관리 UPIS 시스템(가칭) **구축**으로 정책의 투명성과 예측가능성 제고

- 33 -

### 04

## 2050 도시기본계획 수립 방향?

서울 도시기본계획의 회고와 전망 (1960-2024)

## 서울의 변화와 성장

# 끊임없이 성장하고 확장한 서울, 미래는?



- 35 -

## 공간의 재구성

# '차량·기능' 중심에서 '보행·사람' 중심으로 공간의 전환



Small	Medium	Large	XLarge
필지, 블럭	동네	생활권	대도시권
<p><b>사업단위</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>사람들이 거주하고 활동할 수 있는 도시 구성의 가장 기본적인 공간 단위</li> <li>기존에 분산 공급되던 다양한 기능(주거, 상업, 공공 서비스 등)을 통합하여 시민의 생활 편의 극대화</li> <li>도시와 공동주택의 수직적 구분으로 프라이버시 확보</li> </ul>	<p><b>보행일상권</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>보행 15분 이내(직경 1km) 규모 기준, 약 700개 (자연녹지 포함, 자연녹지 제외시 약 425개)</li> <li>서울형 근린주구 모델</li> <li>주 기능을 중심으로 Live-Work-Play가 융합된 입체복합도시 구현</li> </ul>	<p><b>자족생활권</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>6~7개의 동네를 결합하여 자족적 보행도시 구성</li> <li>도심, 광역·지역·지구 중심(약 70개), 역세권(약 200개) 중 도심기능 집적 및 서울 전역 1km 내 접근성을 고려한 100여개 자족생활권 중심지 계획</li> </ul>	<p><b>메가시티</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>행정구역의 경계를 넘어서는 광역생활권 도입</li> <li>메가시티 도로·철도 통합으로 광역교통망 확대</li> <li>광역 도시기반시설 재구조화</li> </ul>

- 36 -



### 계획체계 개편

## 광역도시-권역-자족생활권 공간구조계획 정합성 유지

광역도시계획

도시기본계획

자족생활권계획

보행일상권계획

사업단위

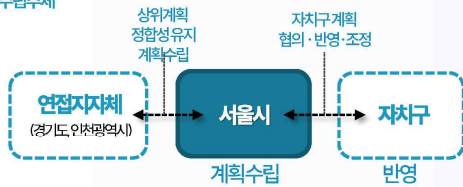
#### 목표

서울시미래상을 구현할 광역비전과 공간구조 설정

#### 주요세부내용

- ✓ 광역차원 공간구조를 실현하도록 부문별 계획과 법정계획 연계
- ✓ 자족생활권 경계 구분과 함께 평균/상한 밀도 기준 제시
- ✓ 지역자원을 반영하여 자족거점 특성화 유형 제안
- ✓ 자치구의견을 협의·승인을 통해 도시기본계획에 반영하여 자치구 발전계획에 대한 자치구 법정계획에 대한 법제화
- ✓ 보행권 경계, 공간구조 계획은 자치구 공간구조 계획으로 이관

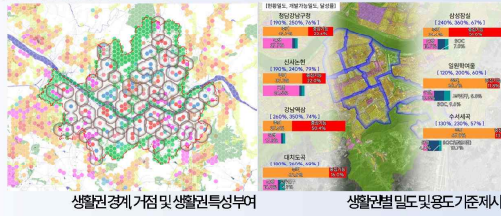
#### 수립주체



#### 광역공간구조 설정



#### 서울시 생활권 공간구조계획



### 계획체계 개편

## 자치구 주도로 지역 맞춤형 자족생활권 공간구조계획 수립

광역도시계획

도시기본계획

자족생활권계획

보행일상권계획

사업단위

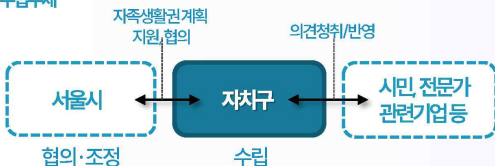
#### 목표

자치구 주도 자족생활권 공간구조 계획으로 전환

#### 주요세부내용

- ✓ 자치구 주도로 수립하여 지역 맞춤형 계획으로 전환
- ✓ 도시기본계획에 따라 자족생활권 경계, 거점 특성화, 발전축 등 설정
- ✓ 자치구 주도 공간구조계획을 통해 토지이용과 발전전략 구현하도록 자치구의 도시계획 역할 재구성
- ✓ 자치구 도시발전계획을 통해 미래상과 목표 구체화 → 서울시와 협의 반영
- ✓ 보행권 경계 설정, 밀도 기준, 특성화, 녹지/공공공간 전략 등 포함

#### 수립주체



#### 자치구 공간구조 계획

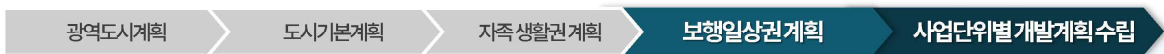


#### 자족생활권 세부 경계 및 밀도·용도 배분



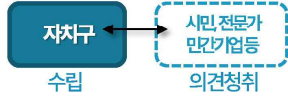
계획체계 개편

주요 거점공간은 3차원 마스터플랜 기반 공간계획 우선 수립

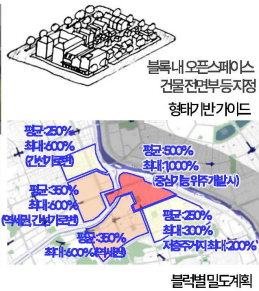


주요세부내용

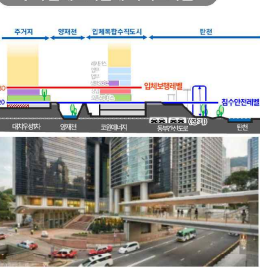
- ✓ 보행일상권 공간관리계획 및 실행지침
- ✓ 입체적 마스터플랜
  - 건축물, 가로공간, 도시공간 등 입체적 검토
- ✓ 형태기반 도시 및 건축설계 가이드라인 마련



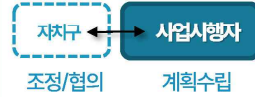
보행일상권 공간계획



수직 입체도시설계 가이드라인



주요세부내용



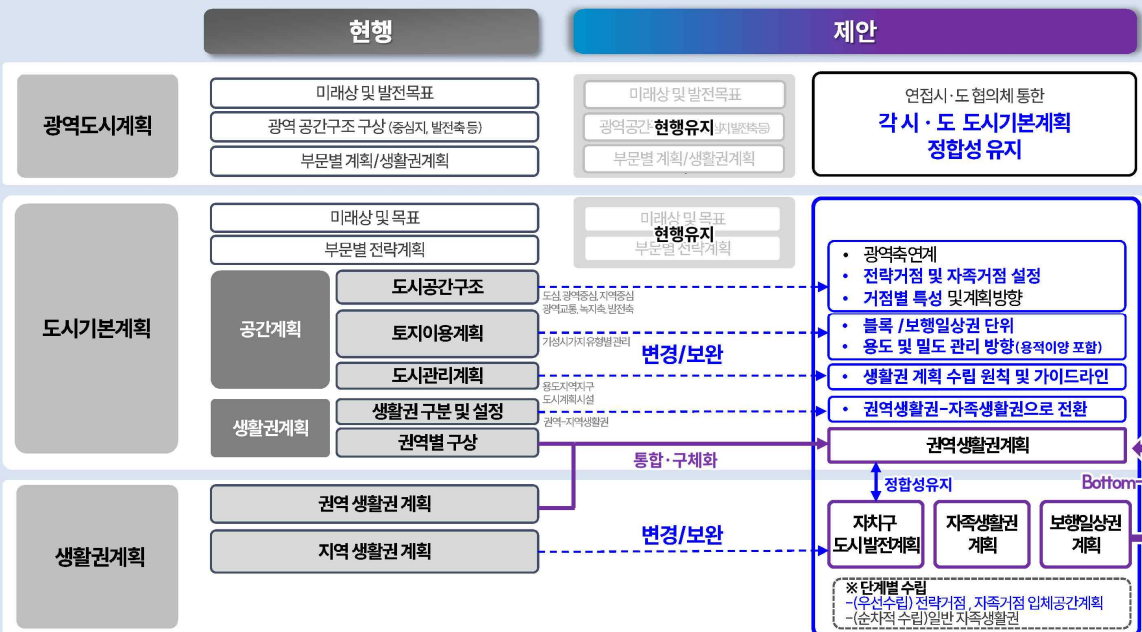
개발사업 마스터플랜 수립

- ✓ 도시·건축 통합설계
- ✓ 대규모 개발사업 마스터플랜

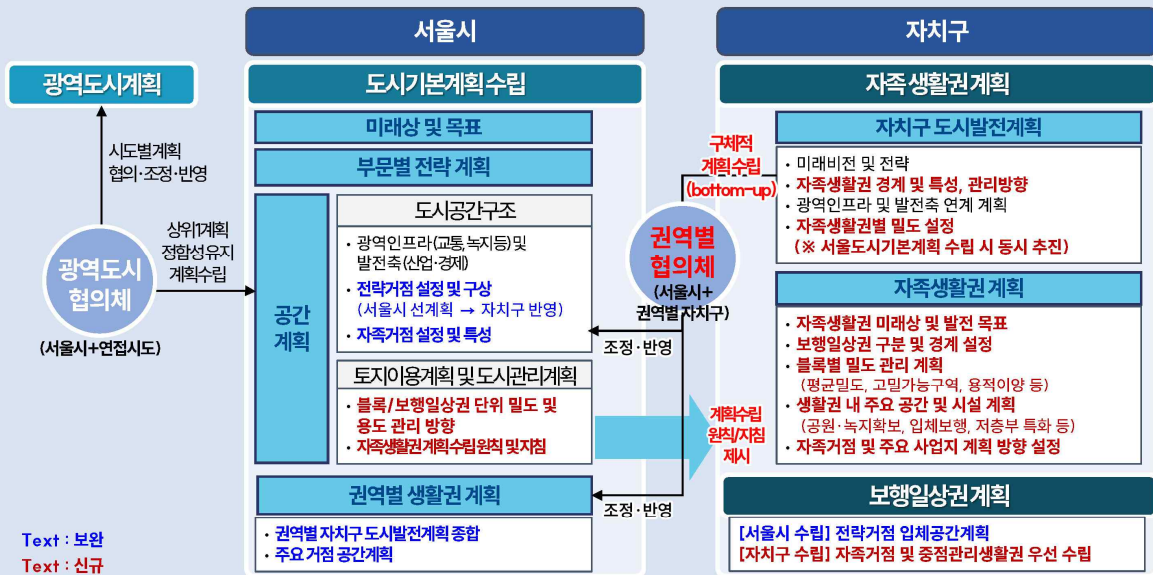


계획체계 개편

현행 도시기본계획과 제안 계획위계 변화



## 서울시는 도시기본계획으로 계획 원칙·지침 제시 및 관리 자치구에서 지역 맞춤형 생활권 계획 수립



감사합니다.

주제발표

②

# 서울 도시기본계획 모니터링 결과(2024년)

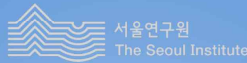
맹다미 서울연구원 미래공간연구실 실장





# 서울 도시기본계획 모니터링 결과 (2024년)

맹다미 (서울연구원 미래공간연구실장)



## 목 차

- I. 개요
- II. 도시 모니터링
- III. 계획 모니터링
- IV. 설문조사
- V. 모니터링 활용방안

# 01

## 개요

서울 도시기본계획 모니터링(2024년)

I. 개요 II. 도시모니터링 III. 계획모니터링 IV. 설문조사 V. 모니터링 활용방안

### 도시기본계획 모니터링 : 목적 및 필요성

도시의 현황 및 변화를 진단하고 도시기본계획의 추진과정 및 성과를 모니터링하여 계획의 실행력을 유도

#### 도시모니터링

정기적인 서울의 현황·변화 진단 → 도시기본계획 수립기간 단축

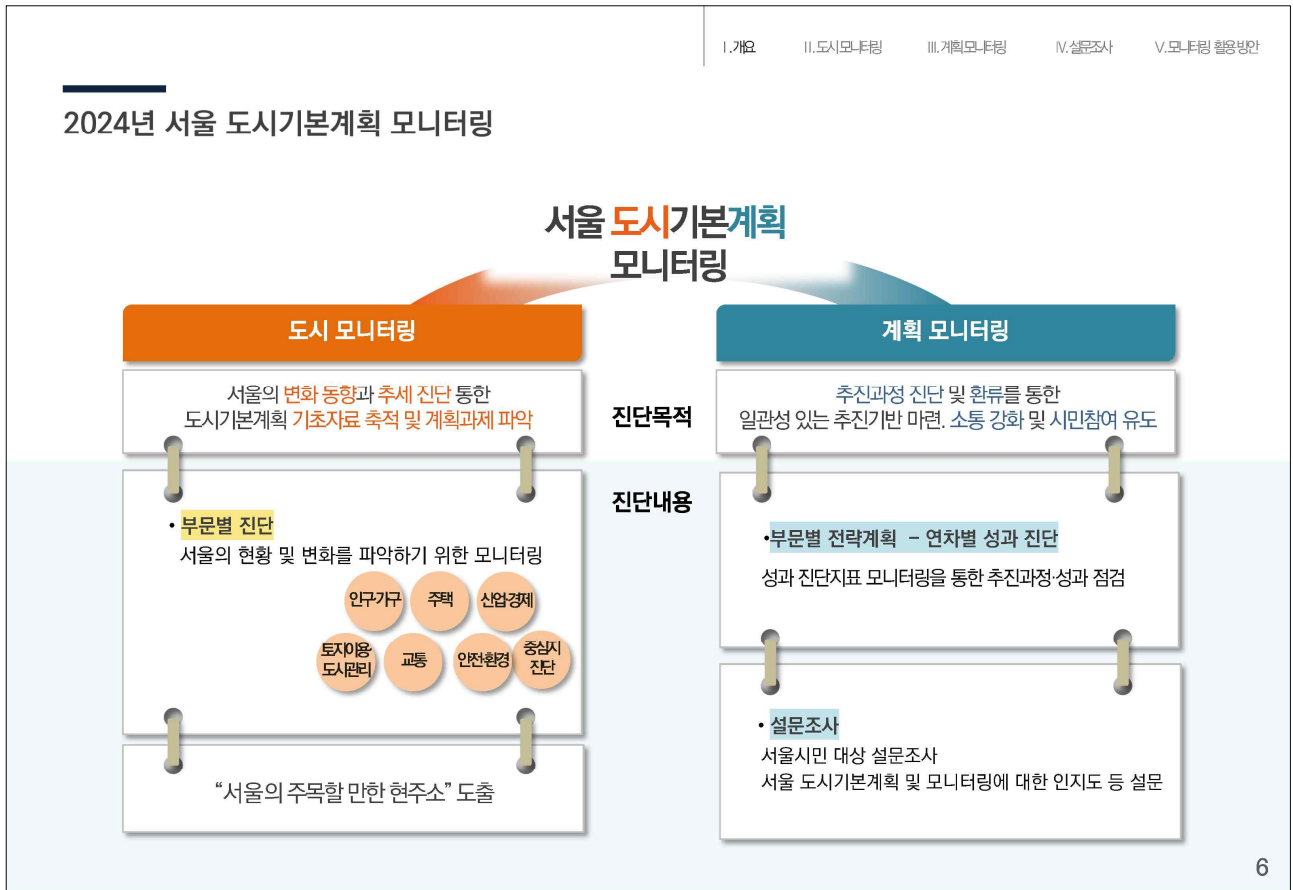
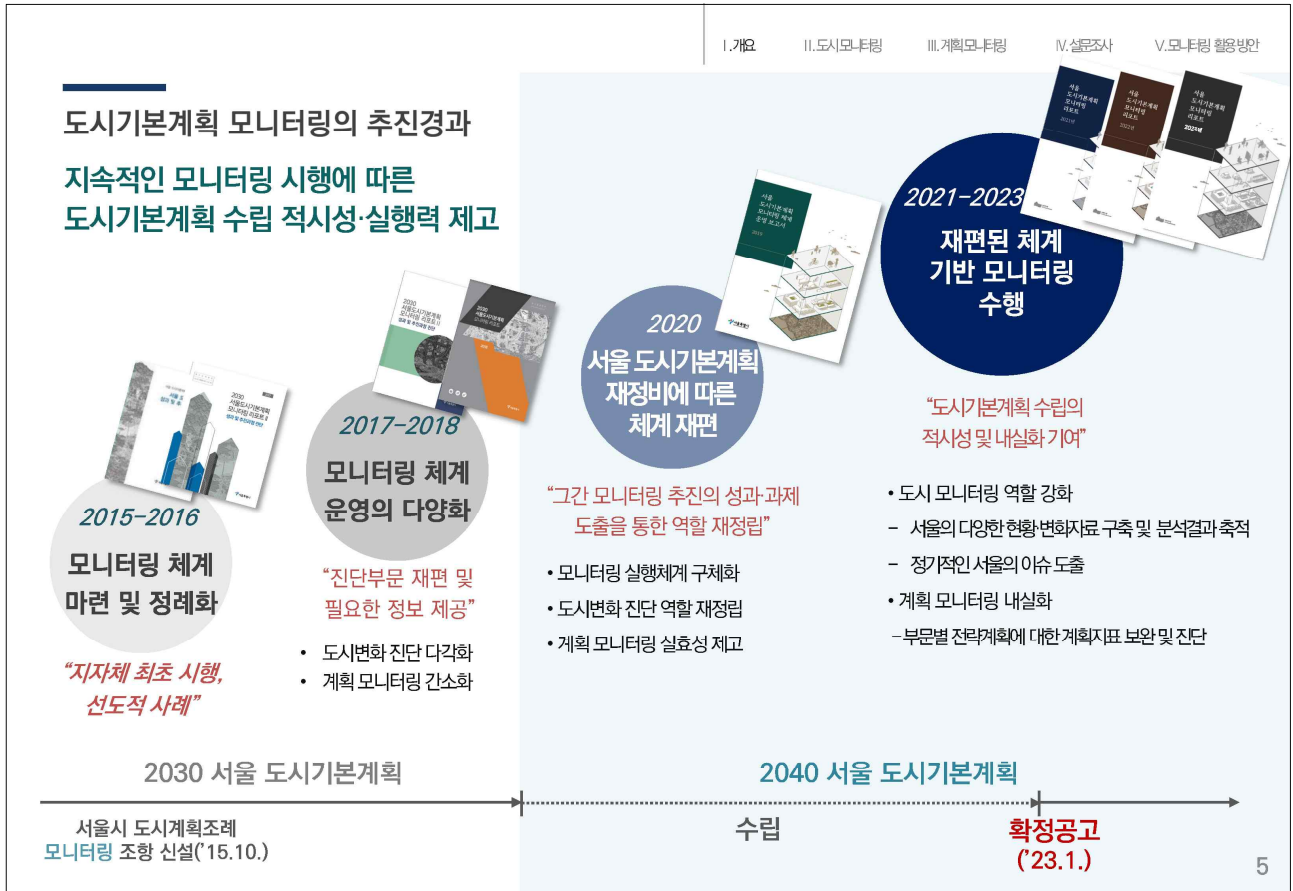


도시기본계획 실행에 대한 모니터링

계획모니터링

차기 도시기본계획 반영

상시 도시계획 대응체계 마련



## 02

# 도시 모니터링

서울 도시기본계획 모니터링(2024년)

I. 개요 II. 도시모니터링 III. 계획모니터링 IV. 설문조사 V. 모니터링 활용방안

### 도시 모니터링 체계

도시  
모니터링  
목적

현황자료의 시계열적  
측적 및 분석

도시기본계획 재정비 시  
기초자료 구축 및 적시성 보완

서울 변화 동향, 이슈에  
대한 지속적·상시적 진단

시민에게 다양한 부문에 대한  
통시적인 서울 변화 정보 공유

서울의 다양한 측면을 살펴볼 수 있는  
도시 모니터링 마련

모니터링  
대상



인구·가구

인구구조 가구구조  
인구변화 가구변화



주택

주택재고 주택가격  
주택공급 거주실태



산업경제

경제규모 일자리  
산업구조 창업



토지이용·  
도시관리

토지이용 용도지역·  
도시관리 지구·구역



교통

통행량 통행특성  
대중교통 녹색교통



안전·환경

도시안전  
환경



중심지

토지 및  
건축물 특성

면적/연면적  
신축허가  
용적률  
건축연한

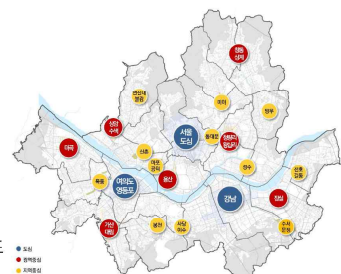
활동

주간생활인구  
목적별 통행

일자리

중사자수  
산업별 특화도  
사업체수

도심-광역중심-지역중심-지구중심



I. 개요   II. 도시모니터링   III. 계획모니터링   IV. 설문조사   V. 모니터링 활용방안

## 도시 모니터링 : 지표 구성

연속성

주기적, 지속적인자료 갱신  
시계열적 분석이 가능한 지표

측정 가능성

변화를 정량적인 수치로  
측정할 수 있는 지표

객관성

공신력 있는 자료로  
누구나 확인할 수 있는 지표

대표성

도시 및 공간의 현상을  
대표하는 지표

### 7개 부문 55개 지표 (2024년 기준)

부문	항목	지표명	부문	항목	지표명
인구(7)	인구 변화(5)	인구구조(인구/연령대별 인구 변화, 외국인 인구 변화), 인구밀도, 출생아 및 사망자 수, 전입 및 전출 인구, 야간인구 대비 주간인구	주택(9)	주택재고(4)	주택보급률, 천 인당 주택 수, 주택 유형별 구성비, 건축연도별 구성비
	가구 변화(2)	가구구조(일반/집단/외국인가구 변화, 가구원수별 변화, 다문화가구 변화), 전입 및 전출 가구		주택공급(2)	주택 준공량·착공량, 공공임대주택 비율
규모(1)	지역 내 총생산	주거비 부담(1)		주택가격지수(매매/전세/월세)	
산업·경제(6)	산업구조(3)	사업체 수, 종사자 수, 산업별 특화도	거주실태(2)	주택 규모별 구성비, 원단위별 주거면적(1인당/가구당)	
	일자리 및 창업(2)	고용률·실업률, 신규 및 폐업 사업자 수	토지이용(3)	용도별 연면적, 노후 건축물 비율, 신축 허가 연면적	
	통행량(2)	가 중점별 통행량, 목적별 통행 비율	용도지역지구구역(3)	용도지역, 용도지구, 용도구역	
교통(8)	통행특성(2)	교통수단별 분담률, 승용차 통행속도	정비사업(2)	주택정비형 재개발사업, 재건축사업	
	대중교통(2)	지하철 이용인원 및 혼잡도, 버스 노선 및 차량 수	도시안전(2)	5대 범죄 발생 현황, 자연재난 피해 현황	
	녹색교통(2)	저공해자동차 등록 대수, 전기차 충전소 수	안전·환경(6)	환경(4)	폐기물 발생량, 에너지 소비량, 온실가스 배출량, 공원 면적
중심지(11)	토지 및 건축물 특성(5)	역세권 비율, 용도별 연면적 구성비, 신축 허가 연면적 구성비, 용적률, 건축연한			
	활동(2)	주간생활인구, 목적별 통행			
	일자리(4)	종사자 수, 산업별 종사자 구성비, 산업별 특화도, 사업체 수			

9

I. 개요   II. 도시모니터링   III. 계획모니터링   IV. 설문조사   V. 모니터링 활용방안

## 도시 모니터링 : 지표 분석 결과

### 결과 1

#### 인구가구, 주택, 산업경제, 토지이용, 교통, 안전환경, 중심지 등 7개 부문 55개 지표 분석 및 결과 리포트

서울의 변화를 입체적으로 이해하기 위한 구성, 시계열적 · 공간적 비교에 따른 도시 변화 진단

#### 시계열 변화

시간의 흐름에 따른 도시 변화 추이 파악  
“예시”

- 2023년 서울의 주택 재고는 387.9만 호, 주택보급률은 93.6%
- 주택 재고는 2015년 363.3만 호에서 연평균 0.8% 증가
- 가구 수는 2023년 414.2만 가구로 2015년 378.4만 가구에서 연평균 1.1% 증가
- 주택보급률은 2015년 96.0%에서 2.4%p 감소

#### 공간적 분포

지역 간 격차, 기능의 집중/분산 등의 상태 진단  
“예시”

- 신축 허가 연면적이 큰 자치구는 금천구(5.3km<sup>2</sup>), 강서구(5.0km<sup>2</sup>), 강남구(4.2km<sup>2</sup>), 서초구(2.8km<sup>2</sup>), 중구(2.7km<sup>2</sup>)
- 전체 연면적 대비 신축 허가 비율이 큰 자치구는 금천구(27.2%), 강서구(13.0%), 중구(11.4%), 영등포구(8.2%), 성동구(7.8%) 순

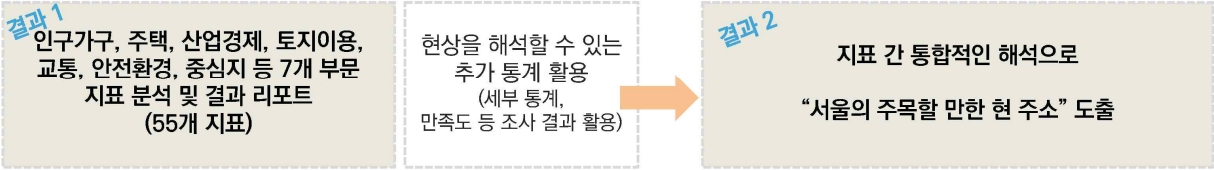
#### 구조 및 세부 구성

지표 내부의 구성, 특성 등을 이해  
“예시”

- 서울로 전입한 인구 42.8만 명 중 60.7%는 경기·인천에서 전입
- 전입인구는 청년인구 46.4%, 중장년인구 37.0%, 유소년인구 8.7%, 고령인구 7.9%로 구성
- 서울에서 전출한 인구 47.3만 명 중 70.8%는 경기·인천으로 전출
- 전출인구는 청년인구 42.3%, 중장년인구 39.7%, 고령인구 9.0%, 유소년인구 9.0%로 구성

10

### 도시 모니터링 : 변화 읽기



개별 지표 분석 결과 예시	추가 통계	2024 서울의 주목할 만한 현 주소
인구, 출생아 및 사망자 수, 전입 및 전출인구/가구	+ 생명표 고령인구의 주관적 건강인지 전입 및 전출 관련 이동사유...	▶ 01. 서울시 전출 완화 속 인구변화 민감도 상승
가구, 출생아 및 사망자 수, 일자리	+ 세대주 연령별 가구 변화 1인가구 생활 이유/ 유지의사 비친족가구 변화 혼인건수/연령별 혼인율...	▶ 02. '순차적 인생모형'의 변화, 세대 구분 경계를 허무는 Post-Generation의 등장
주택보급률, 주택 준공량, 주택규모별 구성비, 1인당 주거면적	+ 오피스텔 거주가구 추이 주거 유형별 평균 가구원수...	▶ 03. 서울 오피스텔 26만호 시대
주택 유형별 구성비, 주택 유형별 준공·착공, 주택 유형별 노후기간 구성비	+ 단독주택 유형별 재고 변화...	▶ 04. 아파트 공화국 30년
노후 건축물 비율, 신속허가연면적	+ 건축연한별 건축물 재고...	▶ 05. 노후 건축물은 대량으로 빠르게 증가, 반면 신속은 주춤
지역 내 총생산, 종사자 수, 산업별 특화도	+ 자차구별 특화산업 종사자 비중...	▶ 06. 코로나 이후 경기 '회복' 보다는 '재구조화'
(중심지) 용도별 연면적 구성비, 신속허가 연면적 구성비, 목적별 통행	+ -	▶ 07. 서울의 중심지는 '하이브리드 타운'으로 탈바꿈 중
가·중점별 통행량, 목적별 통행비율, 전입 및 전출인구, 산업별 특화도	+ 경기-인천 지역의 출근 통행 중 서울 유입 산업별 종사자의 서울 집중도...	▶ 08. 강화된 서울의 광역생활권
온실가스 배출량, 에너지 소비량, 용도별 연면적, 노후건축물 비율, 저공해자동차 등록대수, 에너지 소비량, 폐기물 발생량	+ 버스의 친환경 연료 전환 비율...	▶ 09. 엔데믹 이후 탄소거품(Carbon Bubble)의 확대

### 현주소 1 - 서울시 전출 완화에도 인구변화 민감도 상승

#### ◆ 데드크로스 진입 4년차 서울, 자연감소 소폭 축소

2024년 서울 인구는 전년 대비 0.5% 감소, 출생은 번듯했고 자연감소 폭은 소폭 조정

자연증가 -1.1만 명  
출생 4.2만 명, 번듯  
사망자 수 증가세

#### ◆ 늘어나는 기대수명, 건강한 고령사회로 한 걸음

기대수명의 증가로 건강한 고령사회에 대한 수요 확대, 주관적 건강 인식 개선

기대수명 83.0세(14) → 85.0세(23)  
60세 이상 긍정적 건강 인식 26.6%(14) → 35.6%(24)

#### ◆ 탈서울화 현상은 주춤, 인구이동은 균형점으로 수렴 중

서울의 인구순유출은 줄고 있으며, 경기-인천으로의 이동도 둔화되는 중

순이동자 -10.6만 명(21) → -4.5만 명(24)  
경기-인천 전출인구 40.7만 명(21) → 33.5만 명(24)

#### ◆ 교육과 일자리, 서울로 이주하게 해

서울 전입 사유로 직업과 교육의 비중이 증가하고, 가족과 주택은 감소

직업의 이동 사유 직업 36.4% (15 대비 +2.9%p)  
교육 13.2% (+5.5%p)  
주택 15.3% (-10.3%p)  
가족 23.5% (-2.8%p)

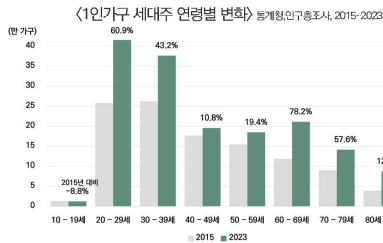
복합적인 환경 변화로 인구 변화의 민감도 상승, 향후 서울 인구 전망 시, 일자리, 주택공급, 팬데믹 등을 고려한 다각적 접근 필요

### 현주소 2 - '순차적 인생모형'의 변화, 세대 구분 경계를 허무는 포스트 제너레이션(Post-Generation)의 등장

#### ◆ 모든 연령대에서 니홀로족 증가

2023년 1인가구 162.7만 가구, 2015년 대비 45.9% 증가하며 전 연령대에서 확대

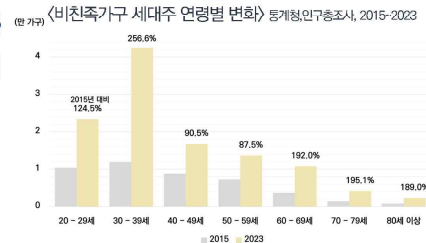
20~30대 비중 48.7%  
60대 이상 27.1%



#### ◆ 사회속 관계를 통한 가구 형성, 비친족가구의 증가

2023년 비친족가구 11.4만 가구, 2015년 대비 155.9% 증가, 2인가구가 대부분

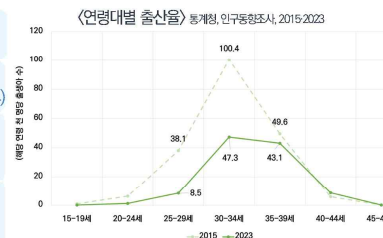
20~30대 비중 58.0%  
2인가구 비중 90.2%



#### ◆ 팬데믹에 밀린 혼인과 출생은 현재진행형

혼인율과 출생아 수는 증가 추세, 혼인과 출산이 활발한 연령대는 늦어지는 경향

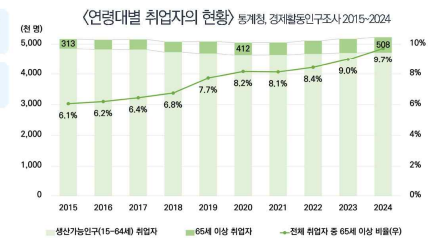
천 명당 혼인 건수  
3.8건('22) → 3.9건('23)  
출생아 수  
3.9만 명('23) → 4.2만 명('24)  
35-39세 여성  
혼인율 '15년의 1.01배  
출산율 '15년의 0.87배  
40-44세 여성  
혼인율 '15년의 1.02배  
출산율 '15년의 1.45배



#### ◆ 인생 다모작 시대 본격화

65세 이상 인구의 경제활동참가율 29.6%, 65세 이상 취업자 50.8만 명(취업자의 9.7%)

65세 이상 경제활동참가율  
'15 대비 +2.9%p  
65세 이상 취업자  
62.3% 증가



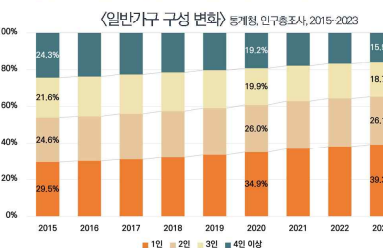
정형화된 '적령기' 개념의 붕괴, 생애주기 기반 수요의 표적화 어려워져, 하드웨어와 소프트웨어 전반에 걸친 탄력적 대응이 필요 13

### 현주소 3 - 서울 오피스텔 26만호 시대

#### ◆ 가구구조 변화와 함께 빠르게 증가하는 가구 수

서울은 1·2인 가구 중심으로 변화, 평균 가구원 수는 지속 감소

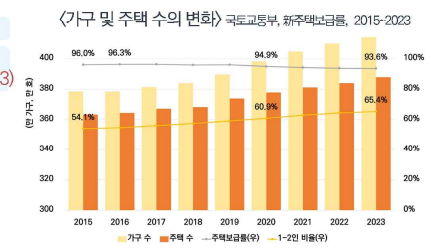
가구 9.4% 증가  
1·2인 가구 비중  
54.1%('15) → 65.4%('23)  
가구당 평균 가구원 수  
2.5명 → 2.2명



#### ◆ 주택 수는 늘었지만, 여전히 부족한 현실

주택 재고는 증가했으나 가구 수 증가 속도를 따라가지 못해 보급률은 오히려 하락

주택 6.8% 증가  
주택보급률  
96.0%('15) → 93.6%('23)



#### ◆ 소형 위주로 구성된 신규 공급, 그러나 물량 감소세

신규주택중다주택(60㎡ 이하) 소형이지만, 총준공물량은 지속 감소

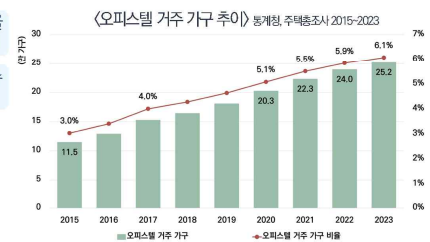
'15~'24 준공주택 중  
소형주택 61.4%  
연평균 공급 6.7만 호



#### ◆ 오피스텔 확산으로 준주택의 주거 역할 강화

오피스텔 거주가구는 2015년 대비 119.2% 증가, 실질적으로 주택 공급 역할 수행

오피스텔 거주 가구 비율  
(3.0%('15) → 6.1%('23)  
오피스텔 평균 가구원 수  
1.6명 → 1.3명



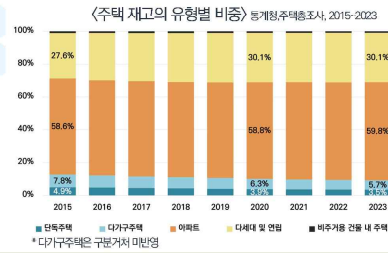
준주택을 주택 관련 법제 내로 통합할 필요성 증가, 양호한 주거환경 조성 및 관리를 위한 제도적 기반 마련이 중요 14

### 현주 4-아파트 공화국 30년

#### ◆ 공동주택의 도시 서울, 단독주택은 레어템

아파트 재고가 전체 재고의 50%를 넘어선 지 30년, 단독주택은 비중 감소 지속

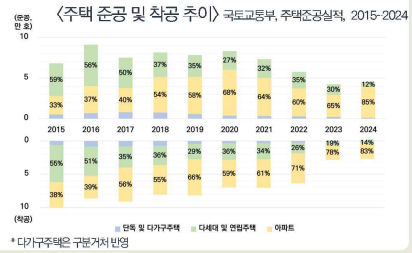
'23 아파트 비중 59.8%  
'23 단독주택 비중 3.5%



#### ◆ 신축빌라 멸종 위기, 주거사다리 끊겨

다세대 및 연립주택은 신규 공급에서 빠르게 감소 중, 아파트 중심 공급이 압도적

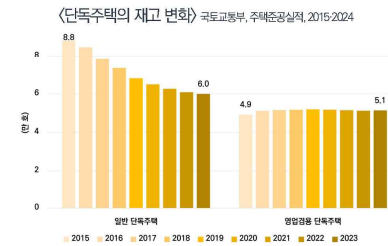
준공 중 다세대·연립 비율  
30.5%(23)→12.5%(24)  
착공 중 아파트 비율  
77.5%→83.3%



#### ◆ 단독주택의 감소, 그러나 영업전용 단독주택은 견제

일반 단독주택은 급감한 반면, 영업전용 단독주택은 소폭 증가하며 재고 유지

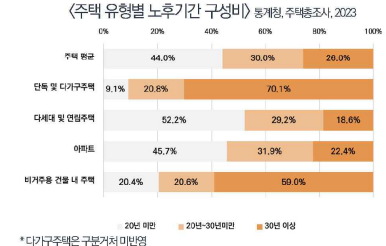
'15~'23년 멸실주택 중  
단독주택 25.0%  
영업전용 단독주택 재고  
4.3% 증가



#### ◆ 노후화된 단독, 상대적으로 젊은 아파트 격차 뚜렷

단독 다가구주택은 70% 이상이 30년 초과 노후주택으로 상대적으로 노후

30년 이상 노후 비율  
단독·다가구 70.1%  
아파트 22.4%  
다세대·연립 18.6%



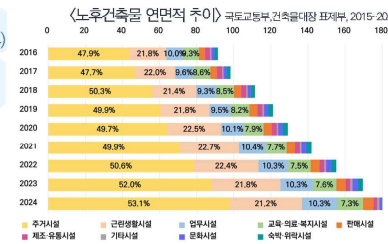
아파트 중심의 주거환경으로 변화하면서 생기는 문제와 기회 포착, 지속 가능한 서울의 주거환경 조성을 위한 해법 모색 필요

### 현주 5-노후 건축물은 대량으로 빠르게 증가, 신축은 주춤

#### ◆ 건축물도 고령화가 급격하게 진행 중

30년 이상 노후 연면적은 29.6%, 최근 5년간 연평균 8.8% 증가

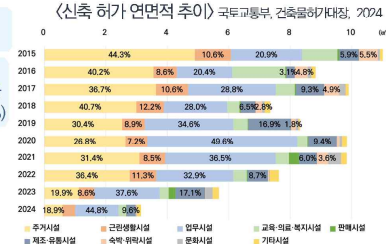
노후연면적  
111.4km<sup>2</sup>(18)→184.3km<sup>2</sup>(24)  
용도별 비중: 주거 53.1%,  
근린 21.2%, 업무 10.3%



#### ◆ 신축은 주춤하는 경향

신축 허가 연면적은 5년 새 62.2% 감소하며, 공급 위축

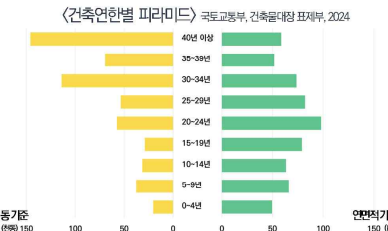
'19 이후 신축 연면적 중  
업무 39.1%, 주거 28.7%  
기존 연면적 대비  
'19 이후 신축허가면적 비율  
급감(주거(27.2%), 강서구(13.0%))



#### ◆ 낮은 신축비용, 높은 노후비용으로 역피라미드 구조

건축 연한 피라미드는 동수 기준으로 역피라미드형, 연면적 기준으로 항아리형

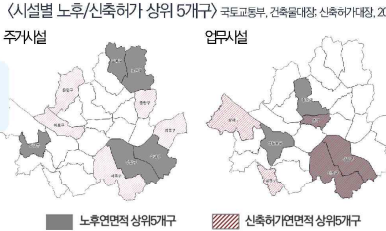
30년 이상 건축물  
(동수 기준) 59.0%  
(면적 기준) 29.6%  
건축물 동별 평균 연면적  
(30년 이상) 약 560m<sup>2</sup>  
(30년 미만) 약 1,900m<sup>2</sup>



#### ◆ 용도별 노후도는 지역별 편차 커

주거·업무·근린시설 모두 지역별로 노후와 신축 집중도가 상이

주거 노후: 도봉·노원  
신축: 은평·마포  
업무시설·근린시설:  
노후·신축 모두  
강남·서초·중구 등 집중

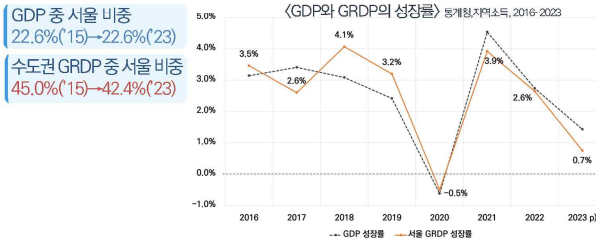


노후 건축물 순차적 정비 위한 체계 구축 및 건설기술 고도화에 따른 노후 건축물 기준 재정립, 건축물 장수명화 정책 강화 필요

### 현주소 6 - 코로나 이후 경기 '회복' 보다는 '재구조화'

#### ◆ 2020년 코로나19의 충격으로 서울의 GRDP 성장은 주춤

코로나19로 GRDP 성장을 마이너스 이후 성장세, 최근 2년의 성장률은 하향 추세



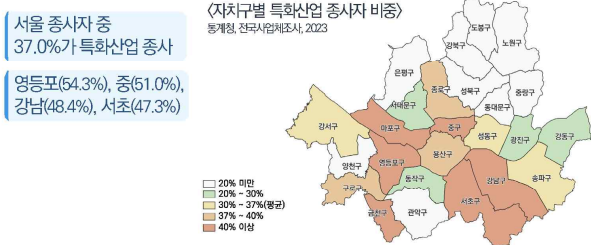
#### ◆ 종사자수는 2021년에 팬데믹 여파를 겪은 뒤 보합세

2021년~2023년 종사자 0.5% 증가



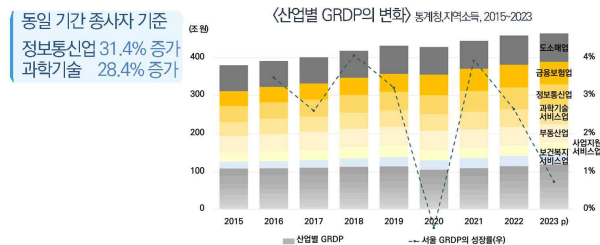
#### ◆ 서울의 특화산업은 지식집약형 산업 중심으로 구성

정보통신(특화도 2.55), 과학기술(1.86), 금융보험(1.76), 사업지원(1.72), 부동산업(1.26)



#### ◆ 특화산업은 지역내총생산과 종사자 증가에도 큰 기여

총생산(실질기준 15년 대비) 보건복지 61.1%, 금융보험 49.8%, 정보통신 36.9%, 과학기술 30.2% 증가

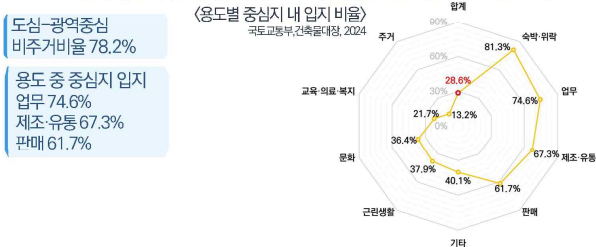


💡 지식집약형 산업은 융복합화·재구조화의 중심축, 서울시 주력 산업 융합/연결 기반 신성장 모델 구축이 필요

### 현주소 7 - 서울의 중심지는 '하이브리드 타운' 으로 탈바꿈 중

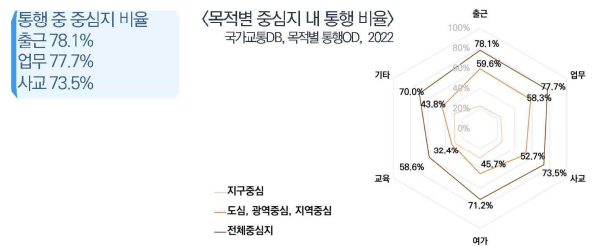
#### ◆ 서울의 중심지는 비주거중심의 입체 도시

서울시 중심지 면적은 전체의 12.7%, 건축물 연면적은 28.6%를 차지



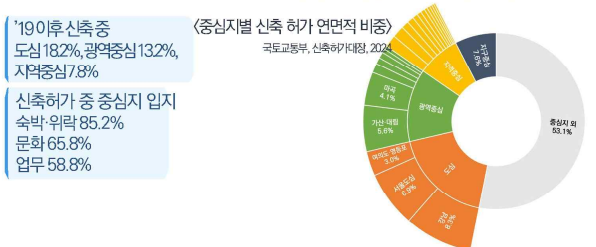
#### ◆ 업무와 사교, 여기도 중심지에서

중심지 포함 연접 지역(행정동에 경제활동, 사교, 여가 등 통행 집중)



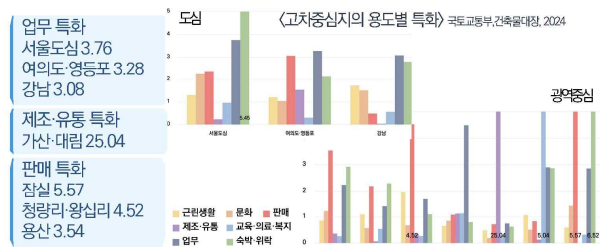
#### ◆ 도심은 새 옷을 입는 중

2019년 이후 신축허가 연면적의 46.9%가 중심지에 집중, 숙박-문화-업무 시설로 신축



#### ◆ 고차중심지는 특성 강화형 하이브리드 타운

도심은 업무 특화, 광역중심은 제조-유통, 판매 등 중심지별 특화

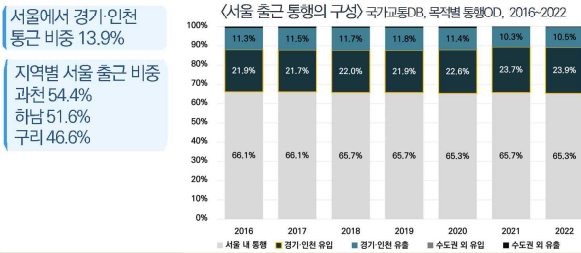


💡 중심지는 향후 다채로운 기능 수행 전망, 일자리, 집객 기능을 포함한 다양한 '활동 중심지'로 육성·관리 필요

### 현주소 8- 강화된 서울의 광역생활권

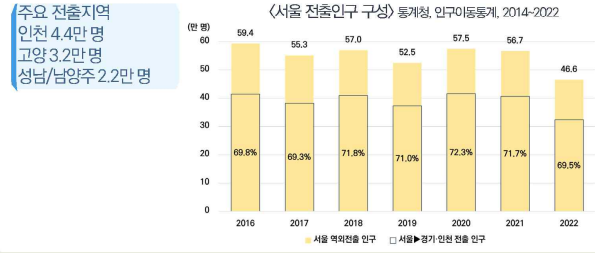
#### ◆ 서울 출근자 4명 중 1명, 경기인천에서 출근

서울과 연접한 지자체에서 서울로의 출근 비중은 20%를 상회



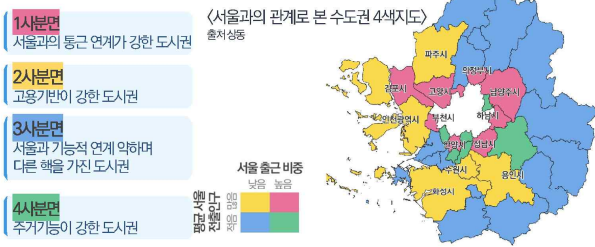
#### ◆ 서울을 떠난 10명 중 7명, 경기인천으로 이주

2022년 서울을 벗어난 역의 전출인구 46.6만 명 중 69.5%가 경기인천 지역으로 전입



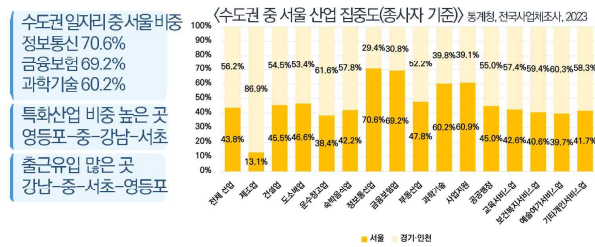
#### ◆ 워크-홀 분리로 수도권의 다핵도시화

서울과 고용 기반이 강한 도시를 기반으로 수도권은 다핵화



#### ◆ 특화산업 집적지에서도 광역 통근패턴 고려해야

수도권 일자리 중 서울은 자사업·형산업과 생산자 서비스업 높은 비중, 사업체 규모 상대적으로 작

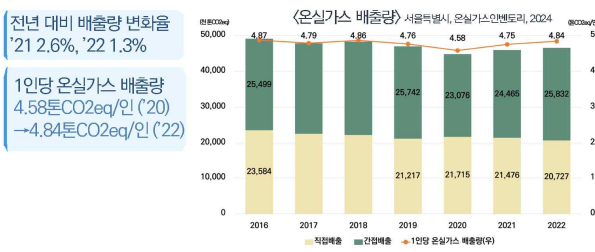


광역통근자에게는 서울 일자리의 가치가 장거리 통근의 기회비용을 상회. 이를 반영한 서울시 정책과 계획 수립 필요 19

### 현주소 9- 엔데믹 이후 탄소거품(Carbon Bubble)의 확대

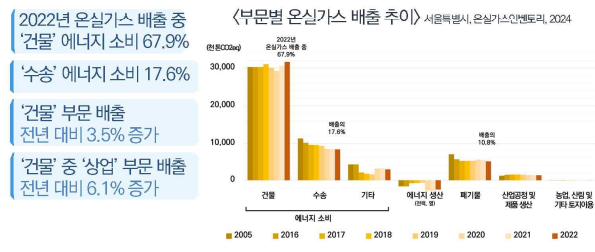
#### ◆ 온실가스 배출은 팬데믹 이전으로 복귀

팬데믹으로 줄었던 온실가스 배출은 엔데믹 이후 증가세로 전환



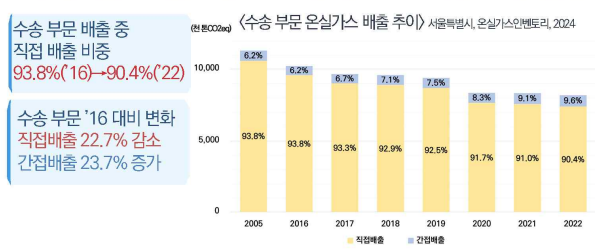
#### ◆ 건물 부문에서 온실가스 배출량이 압도적

2022년 서울시 온실가스 배출량 중 건물 부문이 67.9%를 차지, 증가세 지속



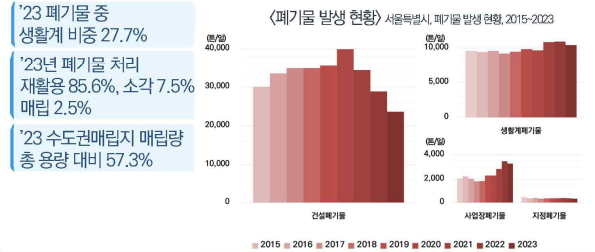
#### ◆ 수송 부문은 친환경으로 전환 중

수송부문의 온실가스 배출은 2016년 대비 19.8% 감소, 전차·수소차·EV 등으로 직접배출은 감소



#### ◆ 생활폐기물 물량 증가로 처리 부담 커져

생활폐기물은 2020년 대비 7.8% 증가, 재활용·소각 중심의 현재 처리방식 변화 요구



온실가스 감축을 위해 도시계획적 관리 및 자원순환체계, 건물 에너지 효율화, 그린인프라, 신재생에너지 확대 등 통합적 노력 필요 20

I. 개요				II. 도시모니터링				III. 계획모니터링				IV. 설문조사				V. 모니터링 활용방안			
<h3>서울의 주목할 만한 현주소 : 2021~2024</h3>																			
2021				2022				2023				2024							
감소하는상주인구				서울인구데드크로스, 사회적중도연속 미이닝스				서울시인구는 자연적 및 사회적증강에서 미이닝스 추세				서울시전환완화속인구변화민감도 상승							
급격히증가하는노후인구				초고령사회로의 진입 가속화								순차적인생모형의변화, 세대구분경계를 허무는 포스트제노이션(Post-Genera)의 등장							
꾸준히늘어나는1인가구								가구수증가와인구속주목감소등으로주책보급률 감소				서울 오피스텔 20만호 시대							
늘어나는주거비부담				상승하던주택가격하락세로 전환				주거환경개선을 위한 다양한 정비사업 활성화				서울의 주택은 공동주택으로 확립화 추세							
고도화·다양화 되는 산업구조				산업구조의 고도화로 코로나19에도 경제소폭 성장				지식집약형 산업·생산자 서비스업 특화, 지역내총생산총사자수 증가				코로나이후 경기 회복 보다는 재구조화							
다핵화 되는 중심지 기능				다핵화되고 있는 공간구조, 광역중심 성장세				일자리 등 중심지 핵심기능 다핵화				서울의 중심지는 하이브리드 타입으로 탈바꿈 중							
서울대도시권의 중심지 도시				서울대도시권에서 서울이구심적역할				일자리 기능은 여전히 서울 집중, 수도권으로 주거기능 분산되는 광역화				강화된 서울의 광역생활권							
노후화된 주택 및 건축물				서울시내 건축물의 노후화가 가속				서울시 전체 건축물의 노후화 심화, 업무시설의 신축허가 비율은 높은 비중 차지				노후 건축물은 대량으로 빠르게 증가, 반면 신축은 주춤							
악화되는 대기오염, 폐기물 배출								온실가스 배출량과 에너지소비량 소폭 감소				엔데믹 이후 탄소기밀(carbon Bill)의 확대							

I. 개요
II. 도시모니터링
III. 계획모니터링
IV. 설문조사
V. 모니터링 활용방안

### 도시 모니터링 : 웹 보고서(공개)

검색 기술 발달, 인터넷 접근성 향상, 온라인 서비스 이용자 지속적 증가 등 여건 변화에 맞추어 웹 보고서 형태로 연구 결과 제공

**검색 기능을 통한 탐색 용이성 향상**

Q. 검색어를 입력하세요

분류별 도시변화 진단(2024)

- 인구·가구
- 주책
- 산업·경제
- 토지이용·도시공간
- 교통
- 인간·환경
- 중심지

**사용자 인터랙션 강화**

그래프 및 도면 저장 기능

서울의 대부분 지자체에서 전년보다 인구 감소, 강남구, 동대문구, 서대문구 등에서는 증가

- 2023년 인구가 늘은 지자체는 송파구(65.2만 명), 강서구(56.3만 명), 강남구(53.0만 명), 노원구(49.9만 명), 관악구(48.7만 명)
- 인구가 적은 지자체는 중구(11.9만 명), 종로구(13.9만 명), 용산구(21.2만 명), 금천구(22.7만 명), 성동구(22.7만 명)
- 2019년 대비 인구 감소율이 큰 지자체는 노원구(13.0%), 강북구(11.8%), 도봉구(11.7%), 양천구(9.3%), 서초구(9.0%)
- 전년 대비 감소율이 큰 지자체는 강북구(1.7%), 용산구(1.6%), 도봉구(1.5%), 종로구(1.4%), 성동구(1.3%)
- 전년 대비 인구가 증가한 지자체는 강남구(1.3%), 동대문구(0.7%), 서대문구(0.5%) 등 4개, 증가는 0%대의 미미한 증가를 보임

지치구별 인구 변화(2019~2023)

지치구별 인구 분포(2023)

지치구별 인구 분포(2019~2023)

전체 지표를 한 눈에 보고 궁금한 지표에 즉각 접근

**모니터링 웹 보고서 바로가기**

# 03

## 계획 모니터링

서울 도시기본계획 모니터링(2024년)

I. 개요 II. 도시모니터링 III. 계획모니터링 IV. 설문조사 V. 모니터링 활용방안

### 계획 모니터링 : 목적 및 구성

서울 도시기본계획의 추진과정과 성과를 주기적으로 진단하여 계획의 실효성 제고



I. 개요		II. 도시모-투링		III. 계획모-투링		IV. 설문조사		V. 모-투링 활용방안			
<h3>「부문별 전략계획」: 개요</h3> <p>7대목표 실현 및 서울시 관련 부서 정책 간 연계성 강화. 도시기본계획 수립지침과의 정합성 유지를 위하여 <b>6개 부문에 대한 부문별 전략계획 수립, 24개 목표-70개 전략으로 구성</b></p>											
부문	목표	부문	목표	부문	목표	부문	목표	부문	목표		
주택-정비	<ul style="list-style-type: none"> <li>양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</li> <li>여유로운 주거생활을 위한 주거복지 서비스 체계 고도화</li> <li>첨단 주거문화 정착을 위한 스마트 주거 기반 마련</li> <li>쾌적한 주거환경을 위한 주민주도 지역공동체 조성</li> </ul>	안전-방재	<ul style="list-style-type: none"> <li>기후변화 및 신종 대형재난 대처를 위한 전 방위 방재체계 구축</li> <li>안심하고 일상을 영위하기 위한 생활 속 안전 환경 구축</li> <li>안정적 도시생활을 보장하는 의료복지체계 구축</li> <li>도시재난에 대한 선제적 대응을 위한 기반시설 및 안전관리 고도화</li> </ul>	경제-산업	<ul style="list-style-type: none"> <li>서울의 도시경쟁력 강화를 위한 서울형 미래 산업업 육성</li> <li>혁신 창업생태계 구축을 위한 공공지원 강화 및 미래인재 육성</li> <li>글로벌 문화도시 도약을 위한 미래융합형 문화-관광 산업 육성</li> <li>공정한 경제 환경을 위한 상생협력 생태계 조성</li> </ul>	교통-물류	<ul style="list-style-type: none"> <li>미래교통수단과 융합을 위한 선제적 교통환경 구축</li> <li>도시 이동성 효율화를 위한 대중교통 중심의 연결체계 구축</li> <li>스마트 교통-물류체계 구축을 위한 기반시설의 입체적 활용 도모</li> <li>보행자 친화 도시 구축을 위한 안전하고 쾌적한 보행환경 조성</li> </ul>	기후-환경	<ul style="list-style-type: none"> <li>2050 탄소중립 실현을 위한 도시 인프라 전환</li> <li>건강한 순환도시 조성을 위한 자립적인 자원순환 체계 구축</li> <li>사람과 자연의 공존을 위한 친환경 생태도시 구축</li> <li>다양한 수변을 경험할 수 있는 수변감성도시 조성</li> </ul>	사회-문화	<ul style="list-style-type: none"> <li>시민이 함께 사는 환경을 위한 지역 공동체 문화 정착</li> <li>모두의 동등한 생활을 위한 차별 없는 생활환경 조성</li> <li>시민 일상생활의 여유를 위한 생애단계별 지원체계 구축</li> <li>고령사회대응과 세대통합을 위한 사회안전망 구축</li> </ul>

I. 개요		II. 도시모-투링		III. 계획모-투링		IV. 설문조사		V. 모-투링 활용방안																																					
<h3>「부문별 전략계획」 모니터링: 성과 진단지표의 선정과 보완 절차</h3>																																													
<h4>선정과정별 진행 사례</h4>																																													
<h5>● 텍스트네트워크 분석</h5>			<h5>● 실무부서지표 회람 및 인터뷰양식</h5> <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>지표명</th> <th>지표 설명</th> <th>지표 단위</th> <th>지표 출처</th> <th>주요 내용</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>주요 지표</td> <td>기후 변화 대응</td> <td>기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> <td>건조지수</td> <td>기후 변화 대응</td> <td>기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> </tr> <tr> <td>보조 지표</td> <td>주택 공급</td> <td>양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> <td>주택 공급량</td> <td>주택 공급</td> <td>양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> </tr> </tbody> </table>			구분	지표명	지표 설명	지표 단위	지표 출처	주요 내용	주요 지표	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	건조지수	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	보조 지표	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	주택 공급량	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	<h5>● 부문별 전문가서면지문양식</h5> <table border="1"> <thead> <tr> <th>구분</th> <th>지표명</th> <th>지표 설명</th> <th>지표 단위</th> <th>지표 출처</th> <th>주요 내용</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>주요 지표</td> <td>기후 변화 대응</td> <td>기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> <td>건조지수</td> <td>기후 변화 대응</td> <td>기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> </tr> <tr> <td>보조 지표</td> <td>주택 공급</td> <td>양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> <td>주택 공급량</td> <td>주택 공급</td> <td>양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도</td> </tr> </tbody> </table>				구분	지표명	지표 설명	지표 단위	지표 출처	주요 내용	주요 지표	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	건조지수	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	보조 지표	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	주택 공급량	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도
구분	지표명	지표 설명	지표 단위	지표 출처	주요 내용																																								
주요 지표	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	건조지수	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도																																								
보조 지표	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	주택 공급량	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도																																								
구분	지표명	지표 설명	지표 단위	지표 출처	주요 내용																																								
주요 지표	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	건조지수	기후 변화 대응	기후 변화 대응을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도																																								
보조 지표	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도	주택 공급량	주택 공급	양질의 주택 공급을 위한 도시계획체계의 유연화 및 효율적인 정비사업 유도																																								

「부문별 전략계획」 모니터링 : 성과 진단지표의 보완 및 공무원 의견 조사

**2023년 성과 진단지표**  
(40개 주지표 29개 보조지표)

**지표별 검토 및 조정**

계획 기반

계획 → 지표

계획의 '주요 내용'에서 추가로 진단이 필요한 지표가 있는가?  
중요성을 갖는 계획상 '주요 내용'에 대해 **적정지표 발굴, 지표 추가여부 결정**

지표 기반

지표 ← 계획

지표가 계획의 진척도와 더불어 정책의 **수요-성과**를 잘 보여줄 수 있는가?  
지표의 설명력을 제고하도록 **지표, 보조지표 보완**

**2024년 성과 진단지표**  
(주지표 산정식/명칭 변경 2건, 목표치 변경 2건, 보조지표 추가/변경 4건 반영)  
총 6개 지표 내용 변경

**√ 공무원 의견 조사('24.11)**

도시기본계획 모니터링 참여 기회 부여  
실효성 있는 지표로 보완 취지

총 17개 실국본부 31개과 31개팀 대상

➔ 22개팀 25개 지표(62.5%)에 대한 의견 수렴

부서별 할당 지표 적합도 및 의견 수렴  
진단필요성, 내용 및 산정식 제시  
지표 대표성, 개선 사항, 추가 제안 지표, 목표치 등

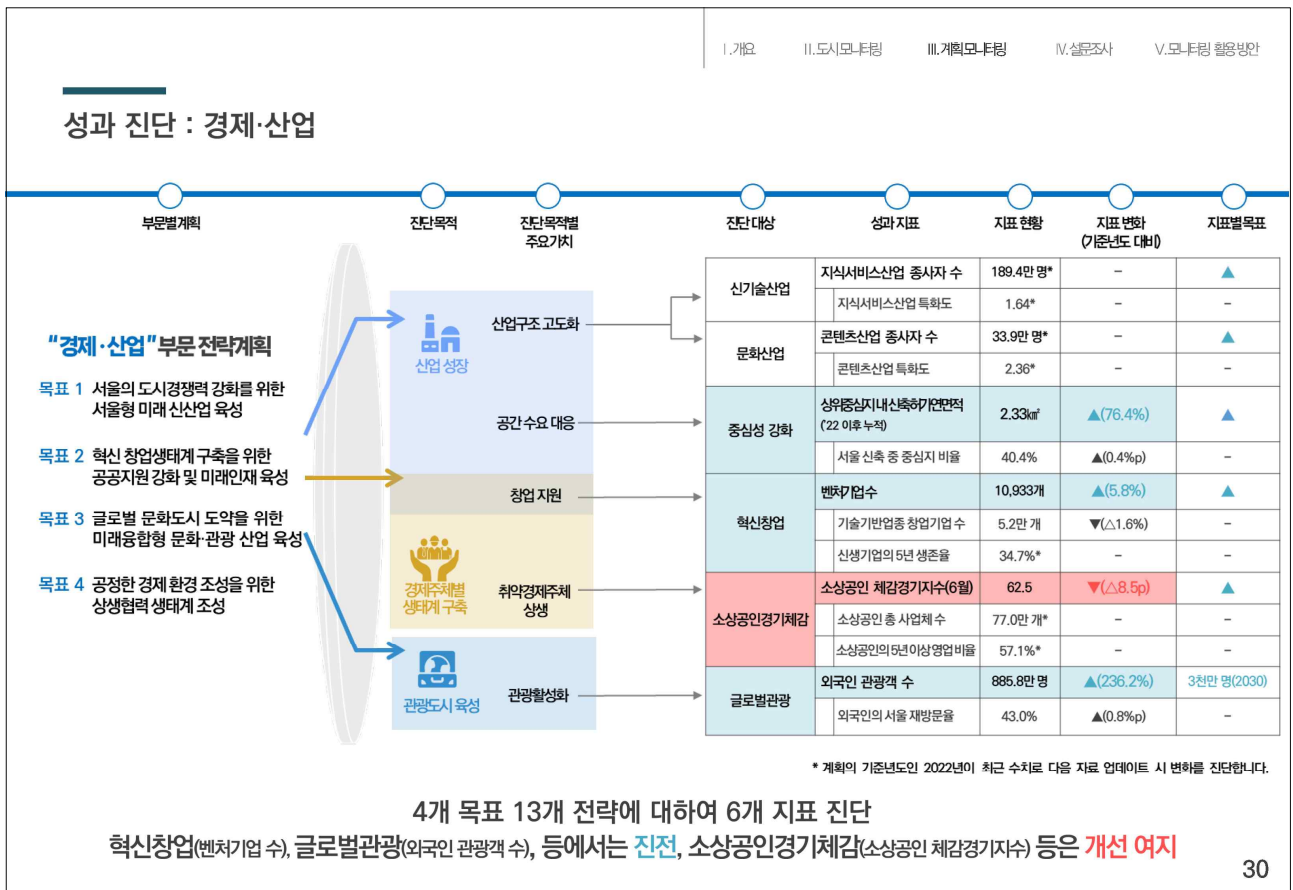
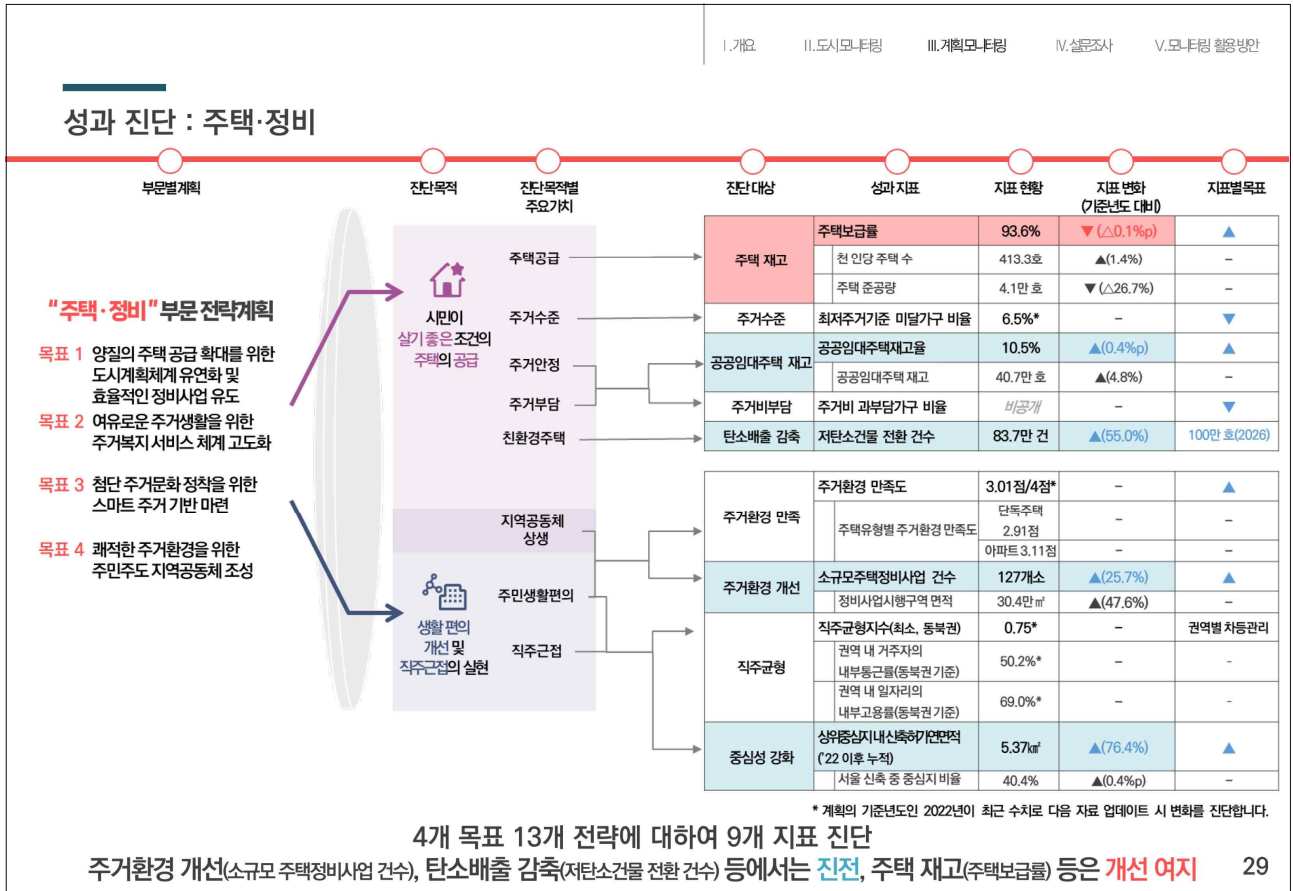
「부문별 전략계획」 모니터링 : 성과 진단지표

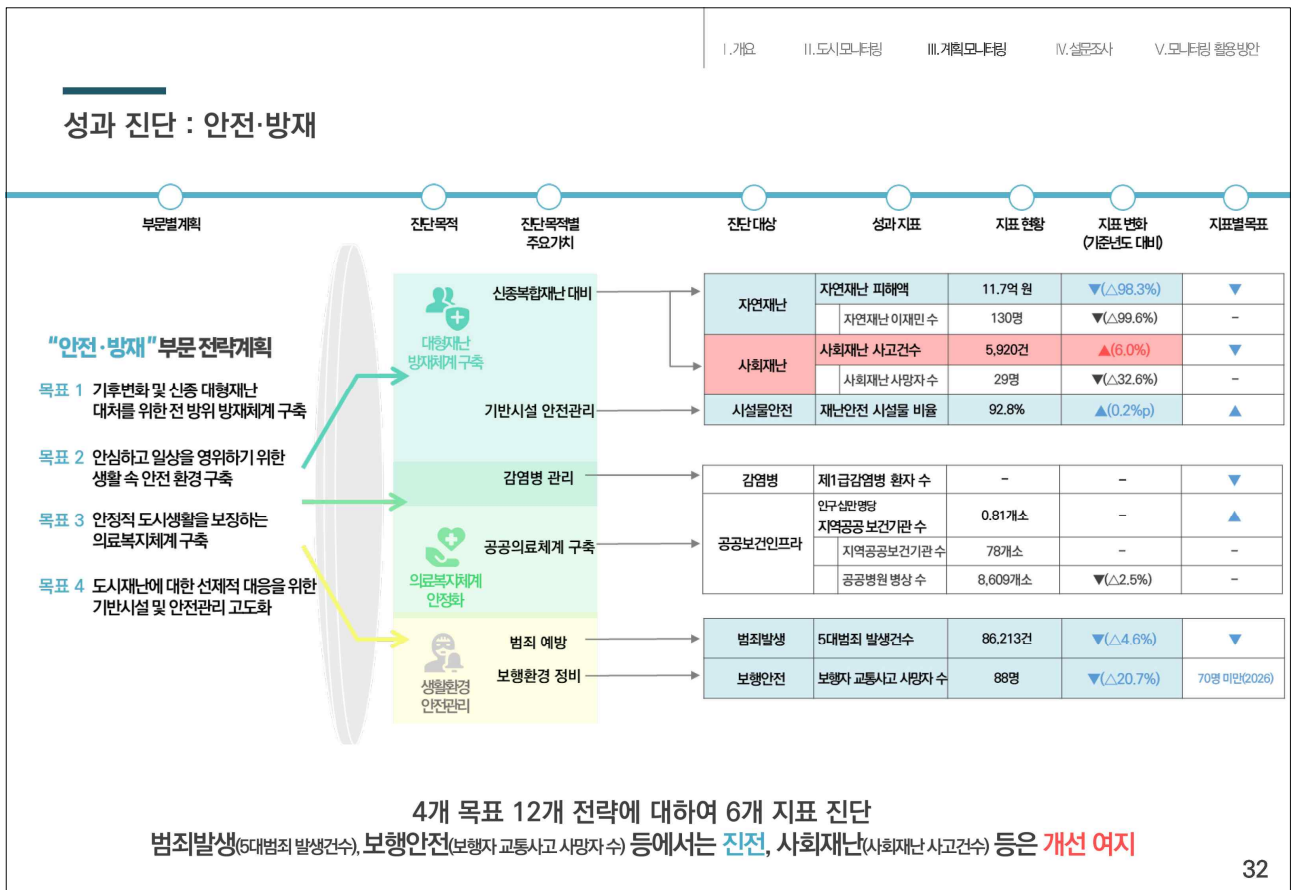
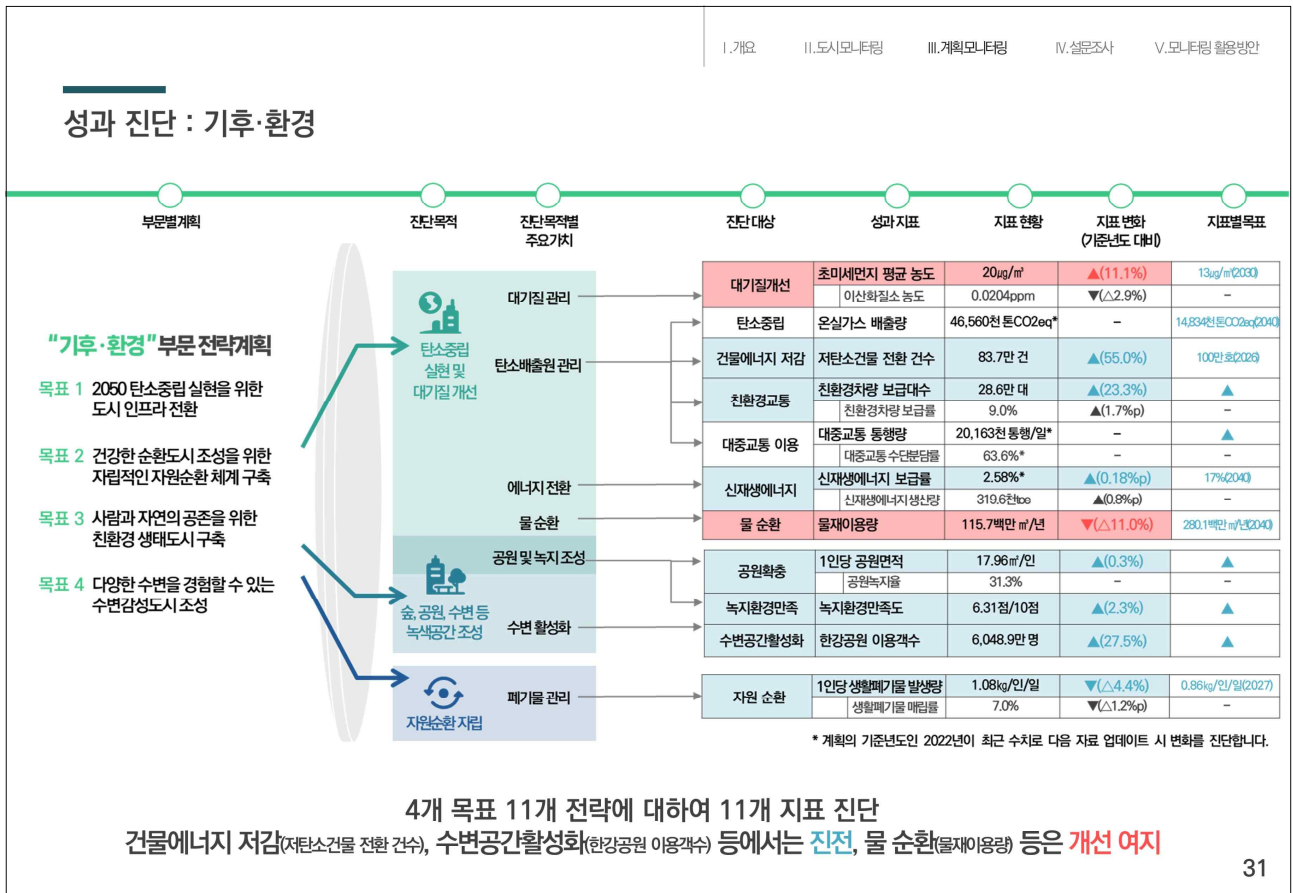
2040 서울도시기본계획 부문별 전략계획의 목표와 전략을 대표하여 측정 가능하고 공신력 있으며 주기적 갱신이 가능한 **성과 진단지표 선정(40개 주지표/13개 보조지표)**  
➔ 2024년에는 보완 절차에 따라 **40개 주지표/31개 보조지표 진단**

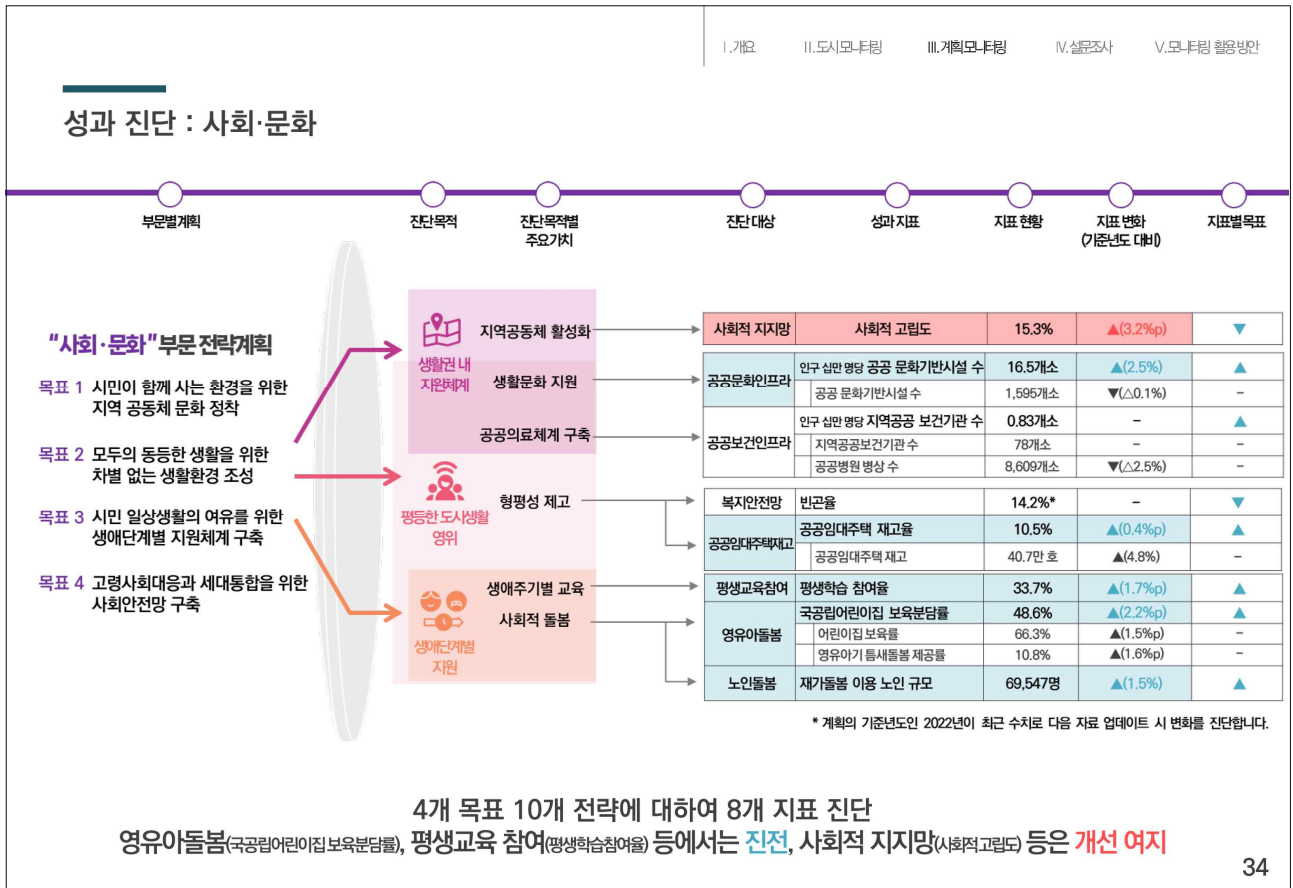
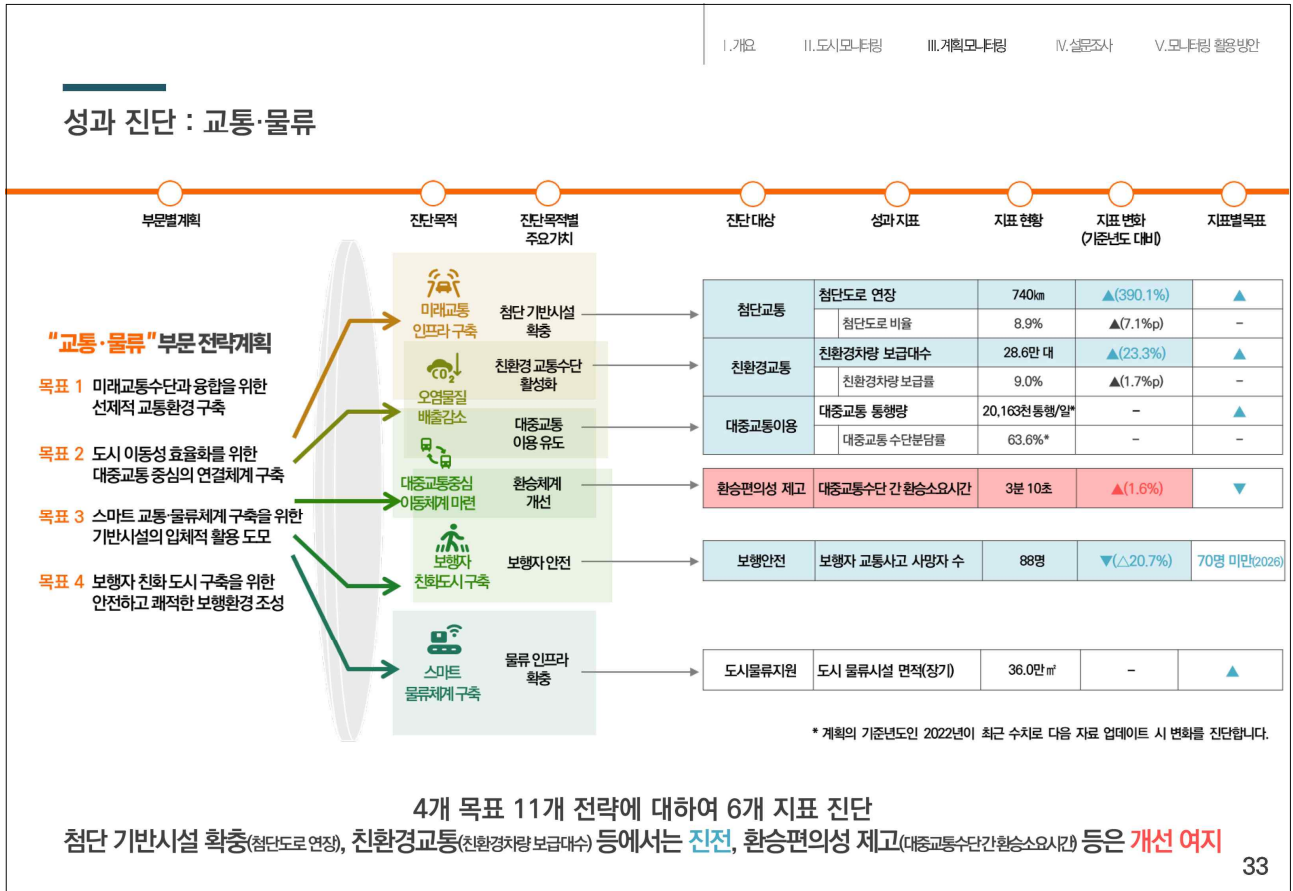
부문	진단대상	지표명	부문	진단대상	지표명	부문	진단대상	지표명
주택·정비	주택재고	주택보급률	기후·환경	탄소중립	온실가스 배출량	교통·물류	보행안전	보행자 교통사고 사망자 수
	공공주택재고	공공주택재고율		대기질개선	초미세먼지 평균 농도		대중교통이용	대중교통 통행량
	주거비부담	주거비 과부담가구 비율		신재생에너지	신재생에너지 보급률		환승편의성 제고	대중교통수단 간 환승소요시간
	주거수준	최저주거기준 미달가구 비율		건물에너지저감	저탄소건물 전환 건수		친환경교통	친환경차량 보급대수
	주거환경만족	주거환경만족도		자원순환	인구당 생활폐기물 발생량		첨단교통	첨단도로 연장
	주거환경개선	소규모 주택정비사업 건수		물순환	물 재이용량		도시물류지원	도시 물류시설 면적
	중심성강화	상위중심지 내 신축허가연면적		녹지환경만족	녹지환경만족도		사회적 관계망	사회적 고립도
경제·산업	직주균형	직주균형지수	공원확충	1인당 공원면적	영유아돌봄	국공립어린이집 보육분담률		
	신기술산업	지식서비스산업 종사자 수	수변공간 활성화	한강공원 이용객 수	노인돌봄	재가돌봄 이용 노인 규모		
	문화산업	콘텐츠산업 종사자 수	자연재난	자연재난 피해액	복지안전망	빈곤율		
	혁신창업	벤처기업 수	사회재난	사회재난 사고건수	문화인프라	인구 심만 명당 공공 문화기반시설 수		
	소상공인 경기체감	소상공인 체감경기지수	감염병	제1급감염병 환자 수	평생교육 참여	평생학습참여율		
글로벌관광	외국인 관광객 수	범죄	5대범죄 발생건수	공공보건인프라	인구 심만 명당 지역공공 보건기관 수			
			시설물안전	재난안전 시설물 비율				

   기존성과지표 2030 성과 진단지표를 수정·보완하여 반영    
    단기지표 단기간의 목표 달성 뒤 지속적인 정책의 시행을 모니터링하기 위한 장기지표로 변환 및 모니터링    
    비정기 지표 관련 이벤트가 있던 해에 기록    
    2024년 보완사항 주지표 산정식 및 명칭 변경, 목표치 변경, 보조지표 변경을 포함

※ 참고: 「2040 서울도시기본계획」 제6장 '계획의 실현'에 성과 진단지표 수록(pp.179~181)







「부문별 전략계획」 성과 진단 : 종합

부문	지표명	2023	기준 대비	목표치	부문	지표명	2023	기준 대비	목표치
주목·정비	주택보급률	93.6%	-	▲	안전·방재	자연재난 피해액	11.7억 원	▼	▼
	공공주택재고율	10.5%	▲			사회재난 사고건수	5,920건	▲	▼
	주거비 과부담가구 비율	비공개	-	▼		제1급감염병 환자 수	-	-	▼
	최저주거기준 미달가구 비율	6.5%*	-	▼		5대범죄 발생건수	86,213건	▼	▼
	주거환경만족도	3.01점/4점*	-	▲		재난안전 시설물 비율	92.8%	▲	▲
	소규모 주택정비사업 건수	127개소	▲	▲	보행자 교통사고 사망자 수	88명	▼	70명 미만(2026)	
경제·산업	상위중심지 내 신축허가면적	5.37km <sup>2</sup> (22~누적)	▼	▲	교통·물류	대중교통 통행량	20,163천 통행/일*	-	▲
	직주균형지수(최소, 동북권)	0.75*	▲	권역별 차등관리		대중교통수단 간 환승소요시간	3분 10초	▲	▼
	지식서비스산업 종사자 수	189.4만 명*	-	▲		친환경차량 보급대수	28.6만 대	▲	▲
	콘텐츠산업 종사자 수	33.9만 명*	-	▲		첨단도로 연장	740km	▲	▲
	벤처기업 수	10,933개	-	▲		도시 물류시설 면적(장기)	36.0만 m <sup>2</sup>	▼	▲
	소상공인 체감경기자수	62.5(6월)	▼	▲	사회적 고립도	15.3%	▲	▼	
기후·환경	외국인 관광객 수	885.8만 명	▲	3천만 명(2030)	국공립어린이집 보육분담률	48.6%	▲	▲	
	온실가스 배출량	46,560천 톤CO2eq*	-	14,834천 톤 CO2eq(2040)	재가돌봄 이용 노인 규모	69,547명	▲	▲	
	초미세먼지 평균 농도	20μg/m <sup>3</sup>	▲	10μg/m <sup>3</sup> (2040)	빈곤율	14.2%*	-	▼	
	신재생에너지 보급률	2.58%*	-	21%(2030)	인구 십만 명당 공공 문화기반시설 수	16.5개소	▲	▲	
	저탄소건물 전환 건수	83.7만 건(누적)	▲	100만 호(2026)	평생학습참여율	33.7%	▲	▲	
	인구당 생활폐기물 발생량	1.08kg/인/일	▼	0.86kg/인/일(2027)	인구 십만 명당 지역공공 보건기관 수	0.83개소	-	▲	
물 재이용량	115.7백만 m <sup>3</sup> /년*	▼	280.1백만 m <sup>3</sup> (2040)						
녹지환경만족도	6.31점/10점	▲	▲						
1인당 공원면적	17.96m <sup>2</sup> /인	▲	▲						
한강공원 이용객수	6,048.9만 명	▲	▲						

\* 계획의 기준년도인 2022년이 최근 수치로 다음 자료 업데이트 시 변화를 진단

▲ : 지표 변화 방향이 계획 목표치와 일치  
▼ : 지표 변화 방향이 계획 목표치와 반대  
- : 기준치와 변동 없음

성과 진단 : 모니터링 리포트 예시(\*지표별 리포트)

작성 사례 : 지식서비스산업 종사자 수

지표의 의미

- 부문계획에서는 서울의 성장을 선도할 수 있는 동력을 발굴하고 미래 산업에 대한 육성을 지원하도록 전략을 제시
- 지식의 생산, 가공, 유통을 통해 추가가치를 창출하는 산업에서 창조성과 기술을 바탕으로 경제의 가치를 창출하는 '지식서비스산업' 종사자 수를 진단, 산업구조의 고도화를 진단
- '지식서비스산업 특화도'를 보조지표로 진단, 서울 지식서비스산업의 위상을 진단

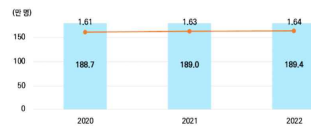
구분	지표명	출처	내용
지표	지식서비스산업 종사자 수	통계청, 한국사업조사	- '산업발전형 사회'를 이끄는 지식서비스산업(창의적 생산활동에 의하여 고부가가치의 지식서비스를 창출하는 산업) 종사자 수 - 관급법위·관급·경신주거·매년 - 목표치: 증가
보조 지표	지식서비스산업 특화도	통계청, 한국사업조사	- (서울의 지식서비스산업 종사자 수 / 서울의 총 종사자 수) / (국내 지식서비스산업 종사자 수 / 국내 총 종사자 수)

주·보조지표의 증감

- 지식서비스산업 종사자 수는 2022년 189.4만 명, 2021년에 비하여 0.5만 명 증가
- 2022년 지식서비스산업 종사자 수는 189.4만 명으로 서울 전체 종사자의 32.7%이다. 종사자는 전년 대비 0.3% 증가하였다.
- 서울의 지식서비스산업의 특화도는 2022년 1.64로 2021년(1.63)에 비해 0.01p 증가하였다.

구분	2020년	2021년	-2022년-
지식서비스산업 종사자 수 (서울 총 종사자 중 구성비)	188.7만 명 (32.2%)	189.0만 명 (32.7%)	189.4만 명 (32.7%)
전년 대비 증감률	-	0.3만 명	0.4만 명
전년 대비 변화율	-	0.1%	0.2%
지식서비스산업 특화도	1.61	1.63	1.64
전년 대비 증감률	-	0.02p	0.01p

100 정보서비스업, 연구개발업, 과학기술서비스업, 컴퓨터 프로그래밍, 시스템 통합 및 관리업 등을 지식서비스산업으로 정의  
110 유희도반 및 오락기 제작 산업에 대하여는 순이익으로 알파가 적용되어있는지를 측정하는 지표로, 알파가 1보다 크면 산업군이 서울에서 전국 평균에 비하여 전연도(전년 대비)로 나타내며, 1보다 작으면 전연도(전년 대비)로 나타내며, 1과 같으면



지역별 증감

- 2022년 지식서비스산업 종사자는 동남권(75.8만 명), 서남권(50.3만 명), 도심권(26.6만 명), 동북권(22.3만 명), 서북권(14.3만 명) 순으로 분포한다.
- 서북권 외 모든 권역의 지식서비스산업 종사자는 2021년 대비 1% 미만의 증가를 보였다. 서북권의 지식서비스산업 종사자는 전년 대비 1.0% 감소하였다.
- 종사자 중 지식서비스산업 종사자의 비율은 동남권(40.6%), 도심권(32.6%), 서남권(31.5%), 서북권(28.5%), 동북권(22.1%) 순이다.

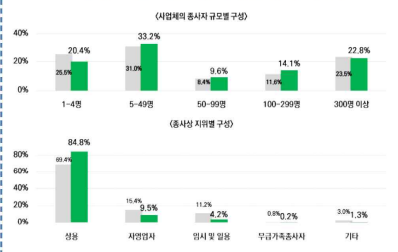
구분	2020년		2021년		-2022년-	
	종사자 수	비율	종사자 수	비율	종사자 수	비율
도심권	28,191명 (33.2%)	26,957명 (32.5%)	26,692명 (32.6%)	▲1,597명	0.2%	0.2%
전년 대비 증감률	-	-	-	-	▲1,597명	0.3%
동남권	22,491명 (22.4%)	22,271명 (22.0%)	22,397명 (22.1%)	0.1만 명	0.1%	0.1%
전년 대비 증감률	-	-	-	-	▲1,000명	0.3%
서남권	14,191명 (27.5%)	14,497명 (28.5%)	14,397명 (28.5%)	0.2만 명	▲0.1%	0.1%
전년 대비 증감률	-	-	-	-	▲1,000명	0.1%
전년 대비 변화율	-	-	-	-	▲0.1%	0.1%
서북권	14,949명 (31.0%)	15,397명 (31.6%)	15,397명 (31.6%)	0.2만 명	0.1%	0.1%
전년 대비 증감률	-	-	-	-	▲1,800명	0.1%
전년 대비 변화율	-	-	-	-	▲1,800명	0.1%
동북권	74,691명 (38.0%)	75,597명 (40.9%)	75,897명 (40.6%)	0.2만 명	0.1%	0.1%
전년 대비 증감률	-	-	-	-	▲1,000명	0.2%
전년 대비 변화율	-	-	-	-	▲1,000명	0.4%



지역별 증감률: 2020, 2021, 2022

관련 상세 통계

- 지식서비스산업 종사자는 전체 산업 평균에 비하여 5~299명 규모의 사업체 종사자 비율이 높으며, 상용근로자의 비율이 큰 비중을 차지
- 지식서비스산업의 종사자 중 5명 미만 사업체에 종사하는 비율은 20.4%, 5~50명 사업체 33.2%, 50~99명 사업체 9.6%, 100~299명 14.1%, 300명 이상 사업체 22.8%이다. 서울의 전체 산업 종사자와 비교하면 5명 미만의 사업체 종사자 비율은 5.2%p 낮고, 300명 이상의 사업체 종사자 비율은 0.7%p 낮은 것으로 나타났다.
- 지식서비스산업 종사자 중 상용근로자의 비율은 84.8%로 전체 산업 종사자의 상용근로자 비율보다 15.3%p 높게 나타났다. 반면, 자영업자 비율은 9.5%, 임시 및 일용 근로자는 4.2%로 전체 산업 평균 비율(각각 15.4%, 11.2%)보다 낮았다.



지식서비스산업 종사자의 구성 현황: 전체산업, 지식서비스산업

주: 지식서비스산업 종사자의 사업체 종사자 규모별 구성은 해당 부문에 5명 미만으로 속하여 정보 보증을 위하여 통계에서 값을 제외하지 않음 사업체 대인 종사자(지식서비스 종사자 1.3%)를 제외하고 구성비율 계산

# 04

## 설문조사

서울 도시기본계획 모니터링(2024년)

I. 개요 II. 도시모니터링 III. 계획모니터링 IV. 설문조사 V. 모니터링 활용방안

### 설문조사 개요

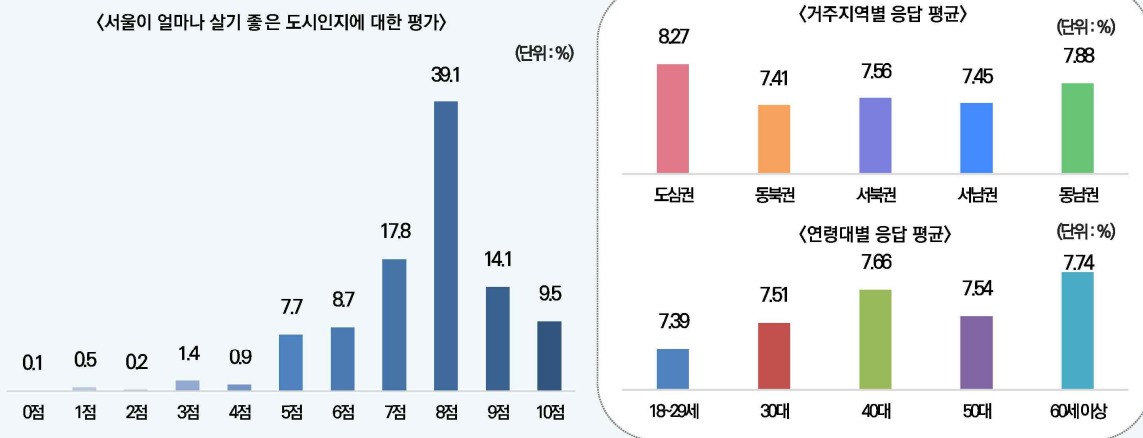
목적	서울 도시기본계획 모니터링을 위한 서울시민 설문조사 서울에 대한 전반적 의견, 2040 서울도시기본계획 인지도, 모니터링 인식 조사 등
조사대상	서울시민 1,000명 대상 (권역-성별-연령대에 따른 비례 할당)
방법	온라인 설문조사
조사기간	2024년 9월

#### 주요 설문 내용

서울에 대한 평가	2040 서울도시기본계획	서울 도시기본계획 모니터링
<ul style="list-style-type: none"> <li>서울의 생활환경에 대한 만족도</li> <li>여건변화가 서울에 미치는 영향</li> <li>서울의 발전 방향에 대한 의견</li> <li>서울에서 살기 좋은 정도</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>서울도시기본계획에 대한 인지도</li> <li>서울의 미래상에 대한 인지도 및 정책 부합 정도</li> <li>7대목표별 중요도 및 우선순위 조사</li> <li>7대목표별 객관적 지표 조사, 시민체감인식 및 변화, 평가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>서울 도시기본계획 모니터링 인지도 및 인지 경로</li> <li>도시기본계획에서 모니터링의 역할</li> <li>향후 모니터링 보완 방향</li> </ul>

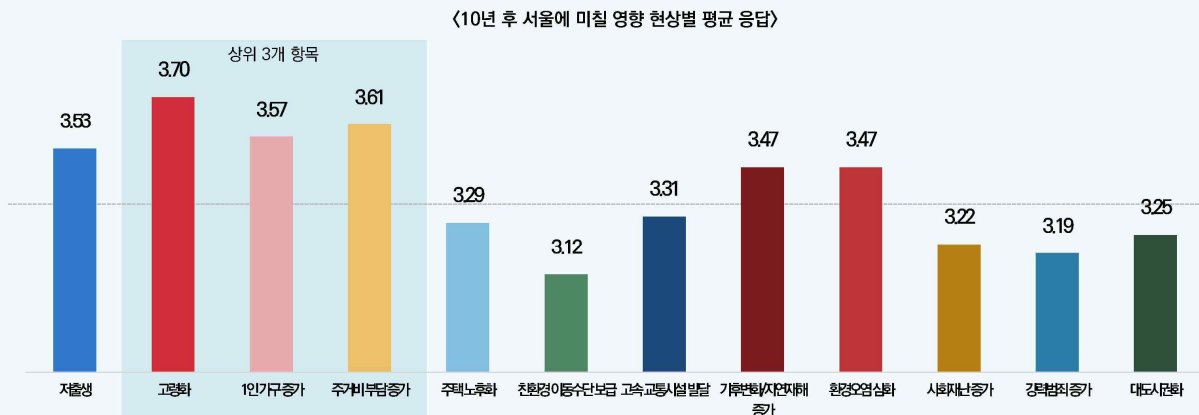
### 설문 결과 요약 ① 서울이 얼마나 살기 좋은 도시인지에 대한 평가

- 서울이 얼마나 살기 좋은 도시인지에 대한 응답은 평균 7.59점으로 나타나 대체로 긍정적
  - 10점 만점에 8점에 응답한 서울시민이 가장 많았음 (39.1%)
  - 권역별 응답 평균은 도심권(8.27) > 동남권(7.88) > 서북권(7.56) > 서남권(7.45) > 동북권(7.41) 순



### 설문 결과 요약 ② 10년 후 서울에 미칠 영향에 대한 예상 : 종합

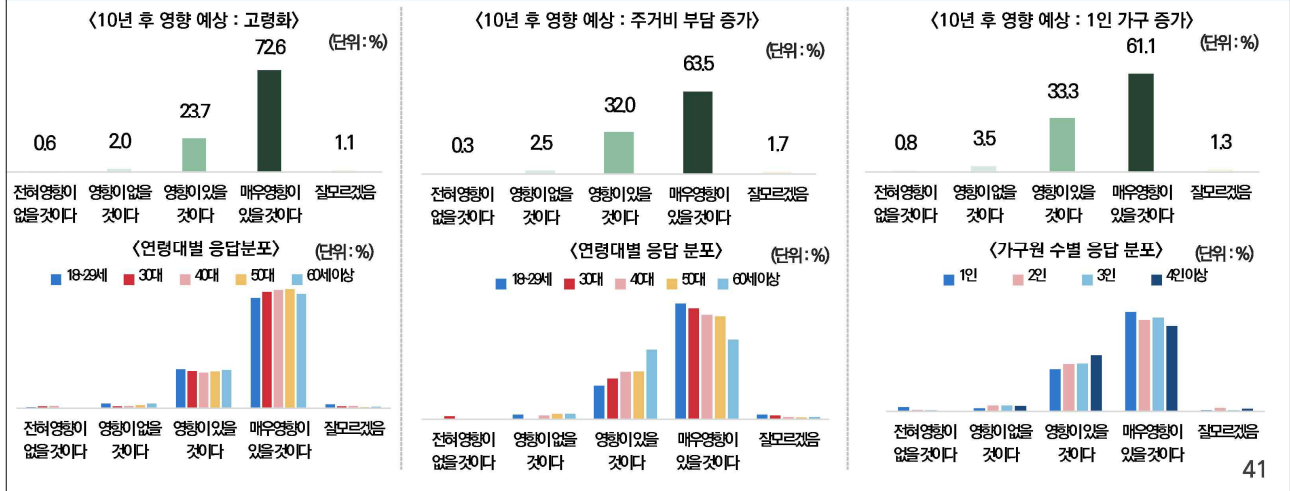
- 저출생, 고령화 등 12가지 현상\*에 대하여 10년 후 서울에 미칠 영향에 대해 대체로 '영향이 있을 것'이라 예상
  - 고령화(이하 4점 만점, 3.70) > 주거비 부담 증가(3.61) > 1인 가구 증가(3.57) 순으로 높은 평균점수를 나타냄
  - 반면, 친환경 이동수단 보급(3.12) < 강력범죄 증가(3.19) < 사회재난 증가(3.22)는 비교적 '영향이 없을 것'이라 응답



\* 도시모니터링에서 나타나는 서울의 이슈 및 현상을 바탕으로 저출생, 고령화 등 문항을 도출  
 ※ 조사 시 항목은 아래와 같으며, 이를 점수로 환산.  
 전혀 영향이 없을 것이다: 1점 / 영향이 없을 것이다: 2점 / 영향이 있을 것이다: 3점 / 매우 영향이 있을 것이다: 4점

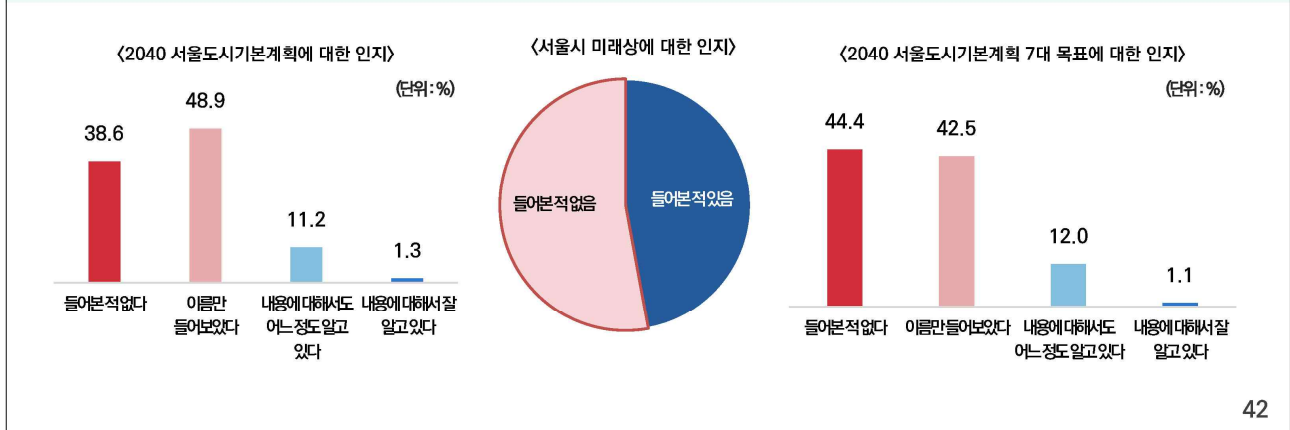
### 설문 결과 요약 ③ 10년 후 서울에 미칠 영향에 대한 예상 : 상위 3개 항목

- **고령화는 응답자의 96.3%가 10년 후 서울에 영향을 미칠 것으로 예상**  
 - '매우 영향이 있을 것이다' 응답: 50대(74.9%) > 40대(74.3%) > 30대(73.1%). 중장년층일수록 고령화에 대한 인식이 높음
- **주거비 부담 증가는 응답자의 95.5%가 영향을 미칠 것으로 예상**  
 - '매우 영향이 있을 것이다' 응답: 18~29세(73.3%) > 30대(70.3%) > 40대(66.5%) > 50대(65.4%) > 60세 이상(50.8%). 젊은 세대에서 인식이 높음
- **1인가구 증가는 응답자의 94.4%가 영향을 미칠 것으로 예상**  
 - '매우 영향이 있을 것이다' 응답: 1인가구(66.2%) > 3인가구(62.5%) > 2인가구(61.0%) > 4인 이상 가구(57.1%). 1인가구에서 특히 높은 체감도를 보임



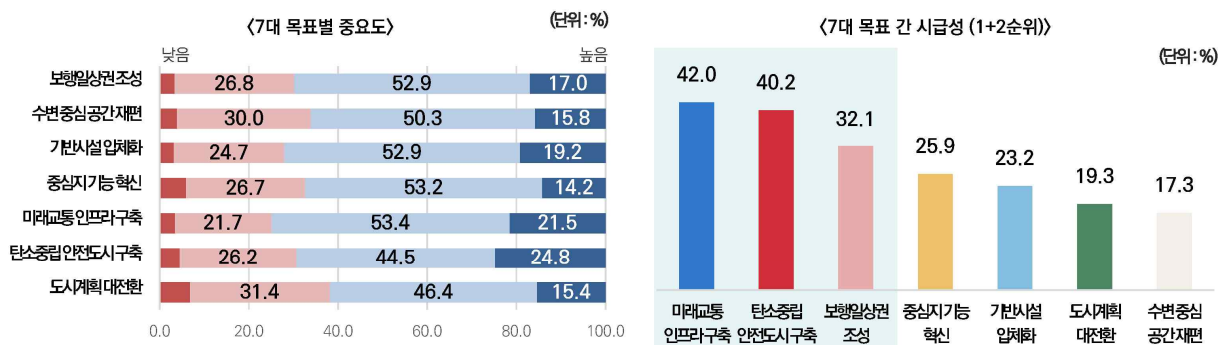
### 설문 결과 요약 ④ 「2040 서울도시기본계획」 인지도

- 응답자 중 과반(61.4%)이 「2040 서울도시기본계획」을 들어보았거나 알고 있다고 응답  
 - 대부분 '들어보았다'(48.9%)고 응답, '들어본 적 없다'는 응답은 38.6%
- 서울시 미래상에 대해 응답자의 47.1%가 '들어본 적 있다'고 응답
- 서울도시기본계획의 7대 목표에 대해 55.6%가 들어보았거나 알고 있다고 응답, '들어본 적 없다'는 응답은 44.4%



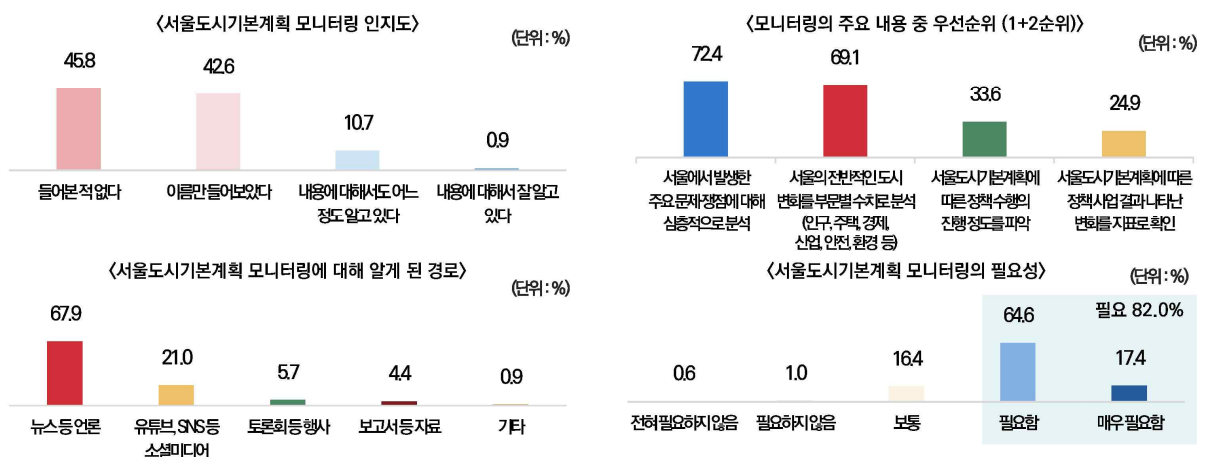
### 설문 결과 요약 ⑤ 「2040 서울도시기본계획」 7대 목표의 중요도 및 시급성 평가

- 응답자는 대체로 모든 7대 목표를 중요하다고 평가
  - 보행일상권 조성(69.9%), 수변 중심 공간 재편(66.1%), 기반시설 입체화(72.1%), 중심지 기능 혁신(67.5%), 미래교통 인프라 구축(74.9%), 탄소중립 안전도시 구축(69.3%), 도시계획 대전환(61.8%) 등 모든 7대 목표에서 과반수 이상 중요하다고 평가
- 미래교통 인프라 구축(42.0%) > 탄소중립 안전도시 구축(40.2%) > 보행일상권 조성(32.1%) 순으로 가장 시급한 7대 목표로 나타남
  - 그 외에 중심지 기능 혁신(25.9%) > 기반시설 입체화(23.2%) > 도시계획 대전환(19.2%) > 수변 중심 공간 재편(17.3%) 순으로 응답



### 설문 결과 요약 ⑥ 「서울도시기본계획 모니터링」 인지도 및 필요성

- 응답자의 54.2%는 서울도시기본계획 모니터링을 들어봤거나 내용을 알고 있다고 응답
  - 반면, 응답자의 45.8%는 모니터링을 ‘들어본 적이 없다’ 고 응답
- 모니터링의 주요 내용 중 도시변화진단 지표를 바탕으로 한 심층분석(72.4%)이 가장 중요하다고 응답
- 응답자의 82.0%가 서울도시기본계획 모니터링이 필요하다고 응답



# 05

## 모니터링 활용 방안

서울 도시기본계획 모니터링(2024년)

I. 개요 II. 도시모니터링 III. 계획모니터링 IV. 설문조사 V. 모니터링 활용방안

### 모니터링 결과 활용

서울시민에게 모니터링 결과 공유, 전문가와 서울시 대상으로 향후 보완 방향 모색

**모니터링 리포트 공개 (data.si.re.kr)**

“서울연구데이터서비스” 모니터링 결과공개

**서울특별시 서울도시공간포털**

“서울도시공간포털” 과 온라인 연계 강화

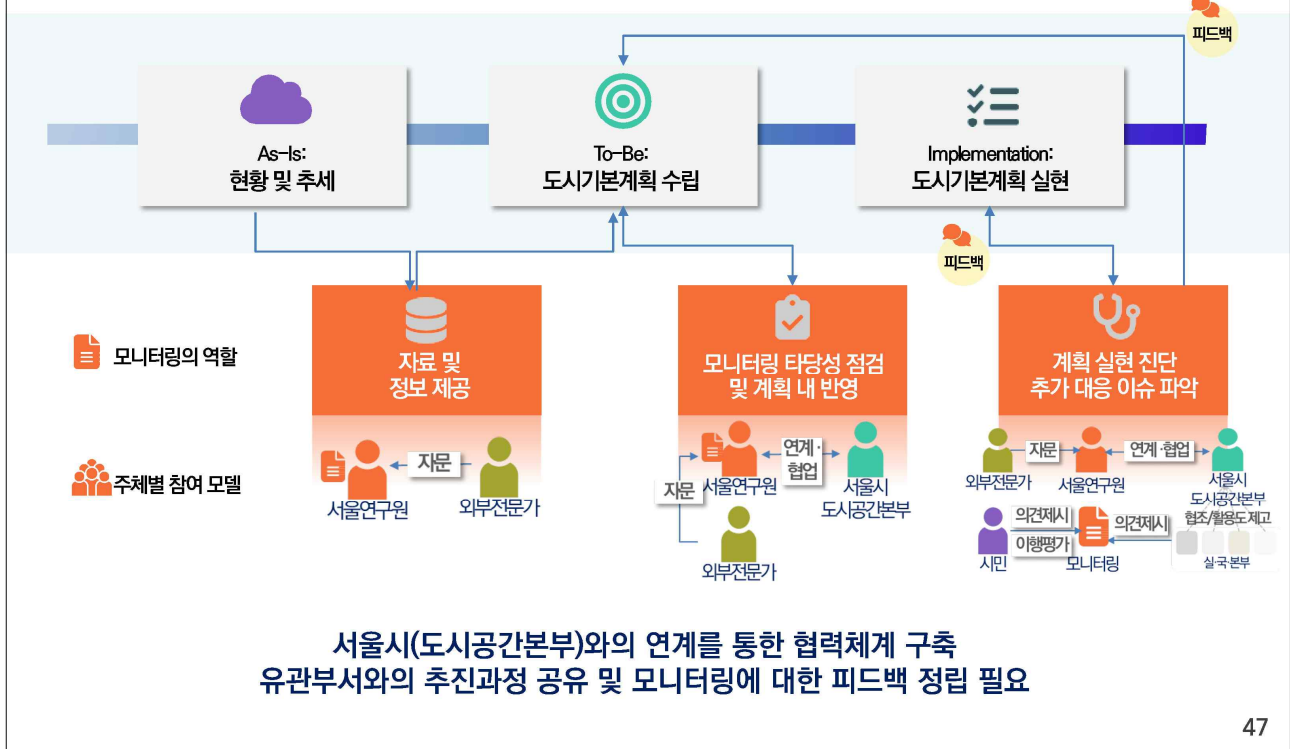
**토론회 개최**

“서울연구원 정책포럼”

**모니터링 결과에 대한 정기적인 토론회 개최**

- 도시기본계획의 수립 및 시행시기에 따라 전문가-시민 의견수렴 및 공론화, 이를 통해 발전방향 모색

### 향후 과제: 모니터링의 실효성 확보



### 도시기본계획 모니터링의 향후 계획

주기	'21 2040 도시기본계획 수립 "기본계획의 현황분석 역할 수행"	'22 "성과 진단지표 최종 선정"	'23~'24 "서울 도시변화진단 + 2040 계획의 성과 진단 토대 마련"	'25 "도시변화진단 및 자료 축적 + 2040 계획의 실질적인 성과 진단"
도시 모니터링	종합진단 (인구, 주택, 산업·경제, 토지이용·도시관리, 교통, 안전·환경, 생활서비스) 이슈리포트(비정기)	기본 진단 (인구, 주택, 산업·경제, 토지이용·도시관리, 교통 부문 진단) 성과 진단지표 재검토	기본 진단 (인구, 주택, 산업·경제, 토지이용·도시관리, 교통, 안전·환경 부문 진단) 연차별 성과 진단	기본 진단 (인구, 주택, 산업·경제, 토지이용·도시관리, 교통, 안전·환경 부문 진단) 연차별 성과 진단
계획 모니터링	2040 도시기본계획 수립에 따른 성과 진단체계 및 지표 선정			
이슈리포트(비정기)	포스트코로나시대 서울의 도시구조에 대한 시사점 도출		※이슈리포트는 필요 시 시행 1. 성과 진단지표 ('23) 기준데이터 생성 ('24) 부문별 전략계획 성과 진단 2. 설문조사 ('23) 공무원 대상 ('24) 시민 대상	
	- 7대목표 평가 진단 틀 마련 및 추진과정 진단 - 부문별 전략계획 성과 진단			

**감사합니다.**

---













